

---

# 八雲町地域公共交通網形成計画

---

令和2年3月

八 雲 町



# 目次

|           |                                   |           |
|-----------|-----------------------------------|-----------|
| <b>1</b>  | <b>はじめに</b> .....                 | <b>1</b>  |
| 1.1       | 計画策定の背景と目的 .....                  | 1         |
| 1.2       | 計画区域.....                         | 2         |
| 1.3       | 計画期間.....                         | 2         |
| 1.4       | 本計画で対象とする地域公共交通の要素 .....          | 3         |
| <b>2</b>  | <b>計画の位置付け</b> .....              | <b>4</b>  |
| <b>3</b>  | <b>地域及び地域の公共交通の現状</b> .....       | <b>5</b>  |
| 3.1       | 地域の現状 .....                       | 5         |
| 3.2       | 公共交通の現状.....                      | 11        |
| <b>4</b>  | <b>路線バスの利用状況</b> .....            | <b>19</b> |
| 4.1       | 交通系 IC カードデータに基づく利用状況分析 .....     | 19        |
| 4.2       | 乗り込み調査による利用状況・利用者意識の分析 .....      | 23        |
| <b>5</b>  | <b>公共交通に関する町民の意識・意向</b> .....     | <b>26</b> |
| 5.1       | アンケート調査による町民の意識・意向 .....          | 26        |
| 5.2       | 地区別意見交換会による町民の公共交通に関する意識・意向 ..... | 28        |
| <b>6</b>  | <b>公共交通の課題</b> .....              | <b>30</b> |
| 6.1       | 公共交通の課題.....                      | 30        |
| 6.2       | 公共交通の課題につながる要因、懸念・考慮すべき影響 .....   | 31        |
| <b>7</b>  | <b>計画の基本理念・取組の方向</b> .....        | <b>34</b> |
| 7.1       | 計画の基本理念.....                      | 34        |
| 7.2       | 取組の方向.....                        | 34        |
| <b>8</b>  | <b>目指す公共交通網の目標</b> .....          | <b>37</b> |
| <b>9</b>  | <b>地域公共交通網形成に必要な事業</b> .....      | <b>40</b> |
| 9.1       | 取組の推進に関する「八雲町地域公共交通会議」の役割 .....   | 40        |
| 9.2       | 目標実現のための取組施策・事業 .....             | 41        |
| <b>10</b> | <b>計画推進のマネジメント</b> .....          | <b>47</b> |



---

# 1 はじめに

## 1.1 計画策定の背景と目的

八雲町においては、人口減少や高齢化が進行する中で、北海道旅客鉄道株式会社による函館本線、函館バス株式会社が運行する路線バス、民間交通事業者のハイヤーに加え、町が運行するスクールバス、住民も利用可能なスクールバス、患者輸送バスなどの公共交通により町民の生活移動を確保している。

高校生以下の児童・生徒など自動車運転免許を持たない町民、身体の衰えや怪我、妊娠などで自動車の運転ができない町民、さらに運転免許返納後の高齢者など、自家用車で自由に移動することができない町民がいるなかで、生活に必要な通学、買い物、通院などを支障なく行うことができる環境構築が定住促進や町の活力維持につながる重要課題となっている。

一方で、町民は移動のほとんどを自ら運転する自家用車、家族などが運転する自家用車による送迎で行っていることから、公共交通利用者の減少が続き、公共交通の運行に必要な経費を運賃収入だけで賄うことができず、国・北海道・八雲町を含む沿線自治体からの支援（赤字額に対する補助金）で維持されている状況にある。また、運転士の高齢化による退職、働き方改革などによる労働環境の変化から運転士不足が深刻化し、利用者減少と相まって減便や区間短縮、路線廃止に至る事態が生じていることから、公共交通における利用者の確保と運行の効率化が求められている。

このような背景を踏まえ、町は、地域公共交通の活性化及び再生に関する法律に基づき、八雲町にふさわしい公共交通網を再構築する基本計画として「八雲町地域公共交通網形成計画」を策定する。

## 1.2 計画区域

計画区域は、八雲町内全域とする。ただし、隣接する自治体との連携が必要な事業については適宜これを考慮する。



図 1-1 計画の区域

## 1.3 計画期間

本計画の期間は、2020年度（令和2年度）から2024年度（令和6年度）までの5年間とする。

計画は、取組施策・事業の実施状況、中間段階の目標の達成状況などをモニタリングしながら、上位・関連計画の進捗や内容との整合性、人口変動や経済情勢などの動向も踏まえ、適宜必要な見直し、改訂を行うものとする。

---

## 1.4 本計画で対象とする地域公共交通の要素

本計画で対象とし、地域公共交通網を構成する交通手段は次のとおりである。

### ○ 鉄道（在来線）

鉄道は、町内の移動のみならず他都市との広域移動を担う公共交通機関であり、大量の移動需要にも対応できるものであり、公共交通網の中では基幹的な役割を果たす。

町内には、北海道旅客鉄道株式会社（以下「JR 北海道」という。）の函館本線があり、6つの鉄道駅（黒岩、山崎、八雲、山越、野田生、落部）を有する。

### ○ 路線バス

路線バスは、中量の移動需要に対応する公共交通機関で、公共交通網では町内と周辺市町間の移動、町内移動を担う幹線の役割を果たす。

町内には函館バス株式会社（以下「函館バス」という。）が5路線を運行している。

### ○ ハイヤー

ハイヤー（タクシー）は、以前は個人の交通手段との認識が強かったが、鉄道や一般の路線バスでは対応することが難しい、少量で多様な移動需要に個別、あるいは乗合利用できめ細かくサービスを提供する公共交通機関として公共交通網の隙間や空白を補完する役割を果たす。

町内には、一般社団法人函館地区ハイヤー協会に加盟している有限会社八雲ハイヤー、エスジーハイヤー株式会社、有限会社旭ハイヤーの3社と、福祉輸送・患者等搬送事業を行う合同会社キャンタクがある。

### ○ 民間交通事業者以外が運行する公共交通

町内ではスクールバス8路線、スクールハイヤー2路線、患者輸送バス2路線（熊石地区のみ）が運行している。スクールバスのうち2路線は自家用有償旅客運送登録されており住民も利用可能である。

これらの交通は、民間交通事業者（バス事業者やハイヤー事業者）が担うことが難しく、特定あるいは少量の地区内、町内の移動を支えているが、利用可能対象者の拡大、路線バスや町民組織・非営利活動法人などが運営主体となっていく自家有償旅客運送との統合などにより公共交通網の補完が可能となるため、地域公共交通網を構成する交通手段とし位置付ける。

## 2 計画の位置付け

本計画は、第2期八雲町総合計画（2018年度～2027年度）の目標実現に向け、北海道および道南地域・渡島地方のまちづくり・交通政策の考え方を踏まえ、八雲町の都市政策・都市計画・関連交通計画との連携・整合を図りながら、町民の移動を支える公共交通の分野における基本計画として位置付けるものである。

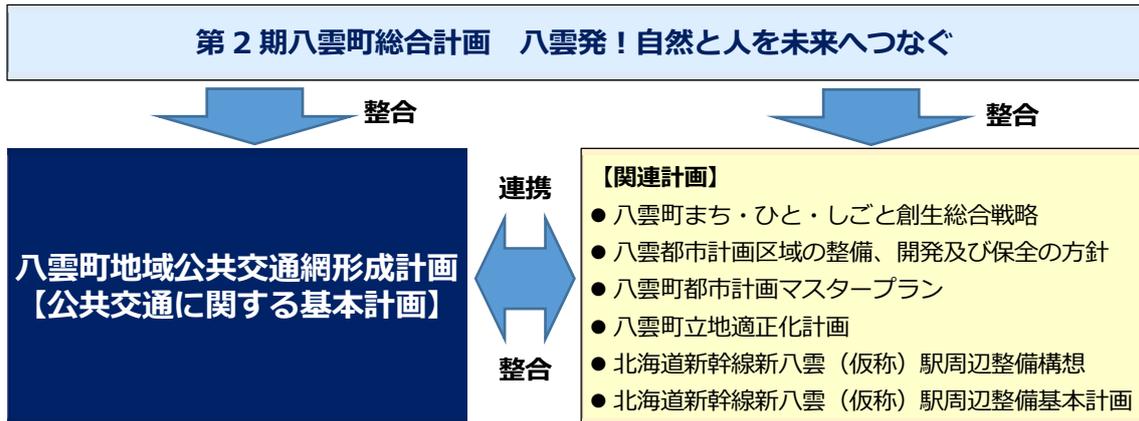


図 2-1 計画の位置付け

### 3 地域及び地域の公共交通の現状

#### 3.1 地域の現状

##### (1) 地勢

- 八雲町は、北海道の南部渡島半島の北部にあつて渡島半島を横断し、東は内浦湾(太平洋)、西は日本海に面し、北は長万部町、今金町、せたな町、南は森町、厚沢部町、乙部町に接している。
- 平成 17 年 10 月 1 日の旧八雲町と旧熊石町の合併によって誕生した八雲町は、町域面積 956.08 km<sup>2</sup>、人口 16,685 人、世帯数 8,530 戸（平成 30 年 12 月 31 日現在）の日本で唯一、太平洋と日本海を持つ町である。

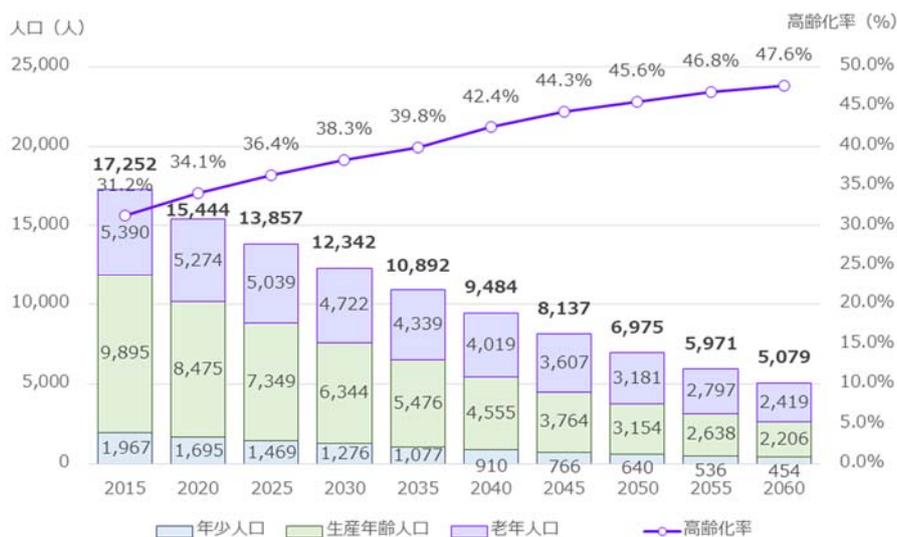


図 3-1 八雲町の位置

##### (2) 人口構造などの状況

###### ① 将来人口推計値と高齢化率推移

- 平成 27 年（2015 年）国勢調査時の八雲町総人口は 17,252 人で、ピーク時（1960 年）の 35,160 人に比較して 49%まで減少している。
- 将来の人口は、2045 年には現状の約 5 割の 8,137 人と推計され、特に生産年齢層の大きな減少が見込まれている。
- 平成 27 年（2015 年）国勢調査時の 65 歳以上人口は 5,390 人、高齢化率 31.2%であったものが、2045 年には 65 歳以上人口は 3,607 人、高齢化率 44.3%になると推計されている。
- なお、2030 年時点では総人口が 12,342 人と推計されているが、第 2 期八雲町総合計画は人口減少抑制への取組効果を想定し、2027 年の総人口 15,000 人の維持を目標としている。



出典：国立社会保障・人口問題研究所準拠推計

図 3-2 八雲町の年齢階層別人口の推計値

## ② 地区別人口・世帯数

- 八雲町の地区別字別人口を下表の区分で集計すると、総人口 16,685 人（平成 30 年 12 月末日現在）のうち、八雲地区に総人口の 70.6%にあたる 11,782 人、落部地区に総人口の 16.0%の 2,676 人、熊石地区に 13.3%の 2,227 人が居住している。
- 八雲地区の市街地部には総人口の 60.9%にあたる 10,167 人が居住しており、特に東雲町、東町、出雲町の人口が多く、合計で総人口の 21.2%の 3,539 人が居住している。また、落部には総人口の 8.5%の 1,416 人が居住している。
- 町全体の世帯当たり人口が 1.96 人であるのに対し、八雲の市街地部以外、落部地区は世帯当たり人口が大きい。

表 3-1 地区別・字別人口、世帯数

|        |      | 世帯数   | 人口     | 人口比    | 世帯当人口 |
|--------|------|-------|--------|--------|-------|
| 八雲     | 市街地部 | 5,356 | 10,167 | 60.9%  | 1.90  |
|        | 北部   | 323   | 668    | 4.0%   | 2.07  |
|        | 山間部  | 147   | 308    | 1.8%   | 2.10  |
|        | 東部   | 305   | 639    | 3.8%   | 2.10  |
|        | 合計   | 6,131 | 11,782 | 70.6%  | 1.92  |
| 落部     | 市街地部 | 739   | 1,678  | 10.1%  | 2.27  |
|        | 北部   | 366   | 892    | 5.3%   | 2.44  |
|        | 山間部  | 47    | 106    | 0.6%   | 2.26  |
|        | 合計   | 1,152 | 2,676  | 16.0%  | 2.32  |
| 熊石     | 北部   | 758   | 1,329  | 8.0%   | 1.75  |
|        | 南部   | 489   | 898    | 5.4%   | 1.84  |
|        | 合計   | 1,247 | 2,227  | 13.3%  | 1.79  |
| 八雲町総合計 |      | 8,530 | 16,685 | 100.0% | 1.96  |



| 八雲 (市街地部) |       |        |       |
|-----------|-------|--------|-------|
|           | 世帯数   | 人口     | 人口比   |
| 元町        | 181   | 372    | 2.2%  |
| 本町        | 212   | 396    | 2.4%  |
| 東町        | 611   | 1,198  | 7.2%  |
| 豊河町       | 131   | 288    | 1.7%  |
| 富士見町      | 364   | 694    | 4.2%  |
| 東雲町       | 670   | 1,217  | 7.3%  |
| 内浦町       | 354   | 740    | 4.4%  |
| 住初町       | 254   | 493    | 3.0%  |
| 末広町       | 235   | 444    | 2.7%  |
| 相生町       | 123   | 263    | 1.6%  |
| 栄町        | 463   | 939    | 5.6%  |
| 宮園町       | 426   | 708    | 4.2%  |
| 三杉町       | 217   | 411    | 2.5%  |
| 出雲町       | 615   | 1,124  | 6.7%  |
| 緑町        | 116   | 119    | 0.7%  |
| 立岩        | 384   | 761    | 4.6%  |
| 合計        | 5,356 | 10,167 | 60.9% |

| 八雲 (北部)  |     |     |      |
|----------|-----|-----|------|
|          | 世帯数 | 人口  | 人口比  |
| 黒岩       | 127 | 223 | 1.3% |
| 山崎       | 100 | 227 | 1.4% |
| 花浦       | 96  | 218 | 1.3% |
| 合計       | 323 | 668 | 4.0% |
| 八雲 (山間部) |     |     |      |
|          | 世帯数 | 人口  | 人口比  |
| 鉛川       | 6   | 7   | 0.0% |
| 上八雲      | 30  | 64  | 0.4% |
| 春日       | 66  | 151 | 0.9% |
| 大新       | 45  | 86  | 0.5% |
| 合計       | 147 | 308 | 1.8% |
| 八雲 (東部)  |     |     |      |
|          | 世帯数 | 人口  | 人口比  |
| 熱田       | 63  | 131 | 0.8% |
| 浜松       | 88  | 208 | 1.2% |
| 山越       | 154 | 300 | 1.8% |
| 合計       | 305 | 639 | 3.8% |

| 落部 (市街地部) |     |       |       |
|-----------|-----|-------|-------|
|           | 世帯数 | 人口    | 人口比   |
| 落部        | 633 | 1,416 | 8.5%  |
| 栄浜        | 72  | 164   | 1.0%  |
| 入沢        | 27  | 82    | 0.5%  |
| 旭丘        | 7   | 16    | 0.1%  |
| 合計        | 739 | 1,678 | 10.1% |
| 落部 (北部)   |     |       |       |
|           | 世帯数 | 人口    | 人口比   |
| 野田生       | 206 | 454   | 2.7%  |
| 東野        | 160 | 438   | 2.6%  |
| 合計        | 366 | 892   | 5.3%  |
| 落部 (山間部)  |     |       |       |
|           | 世帯数 | 人口    | 人口比   |
| 桜野        | 10  | 29    | 0.2%  |
| 下の湯       | 10  | 21    | 0.1%  |
| 上の湯       | 16  | 31    | 0.2%  |
| わらび野      | 11  | 25    | 0.1%  |
| 合計        | 47  | 106   | 0.6%  |

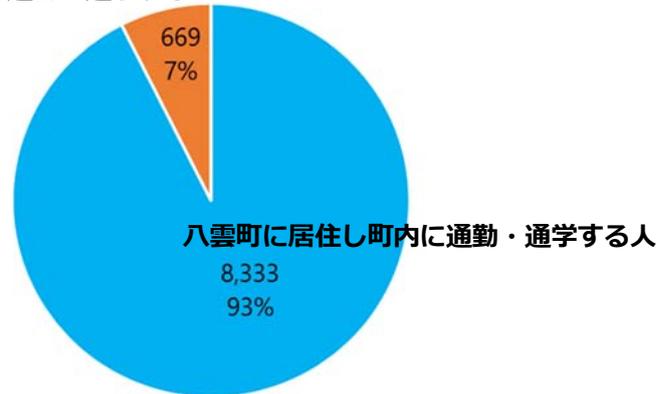
| 熊石 (北部) |     |       |      |
|---------|-----|-------|------|
|         | 世帯数 | 人口    | 人口比  |
| 熊石関内    | 87  | 144   | 0.9% |
| 熊石西浜    | 44  | 77    | 0.5% |
| 熊石鳴神    | 60  | 104   | 0.6% |
| 熊石雲石    | 154 | 289   | 1.7% |
| 熊石根崎    | 111 | 211   | 1.3% |
| 熊石畳岩    | 43  | 70    | 0.4% |
| 熊石平     | 180 | 279   | 1.7% |
| 熊石大谷    | 1   | 4     | 0.0% |
| 熊石鮎川    | 78  | 151   | 0.9% |
| 合計      | 758 | 1,329 | 8.0% |
| 熊石 (南部) |     |       |      |
|         | 世帯数 | 人口    | 人口比  |
| 熊石見日    | 28  | 41    | 0.2% |
| 熊石黒岩    | 1   | 1     | 0.0% |
| 熊石泊川    | 132 | 244   | 1.5% |
| 熊石館平    | 43  | 84    | 0.5% |
| 熊石相沼    | 163 | 294   | 1.8% |
| 熊石折戸    | 122 | 234   | 1.4% |
| 熊石泉岱    | 0   | 0     | 0.0% |
| 合計      | 489 | 898   | 5.4% |

出典：住民基本台帳、平成 30 年 12 月 31 日現在

### ③ 通勤・通学流動

- 平成 27 年（2015 年）国勢調査による八雲町に居住する 15 歳以上の通勤・通学流動をみると、総流動の 93%にあたる 8,333 人が町内で従業・通学している。
- 町外への通勤先では、全体 593 人のうち、長万部町が 97 人で最も多く、森町の 74 人、乙部町の 51 人、江差町の 48 人である。町外から通勤してくる人数は、全体 703 人のうち、森町からの 198 人が最も多く、長万部町からの 93 人、函館市からの 87 人、せたな町からの 61 人が多い。
- 町外への通学先では、全体 76 人のうち、江差町が 22 人、函館市が 19 人、札幌市が 12 人である。町外から通学してくる人数は全体で 17 人と少ない。

八雲町に居住し町外に通勤・通学する人

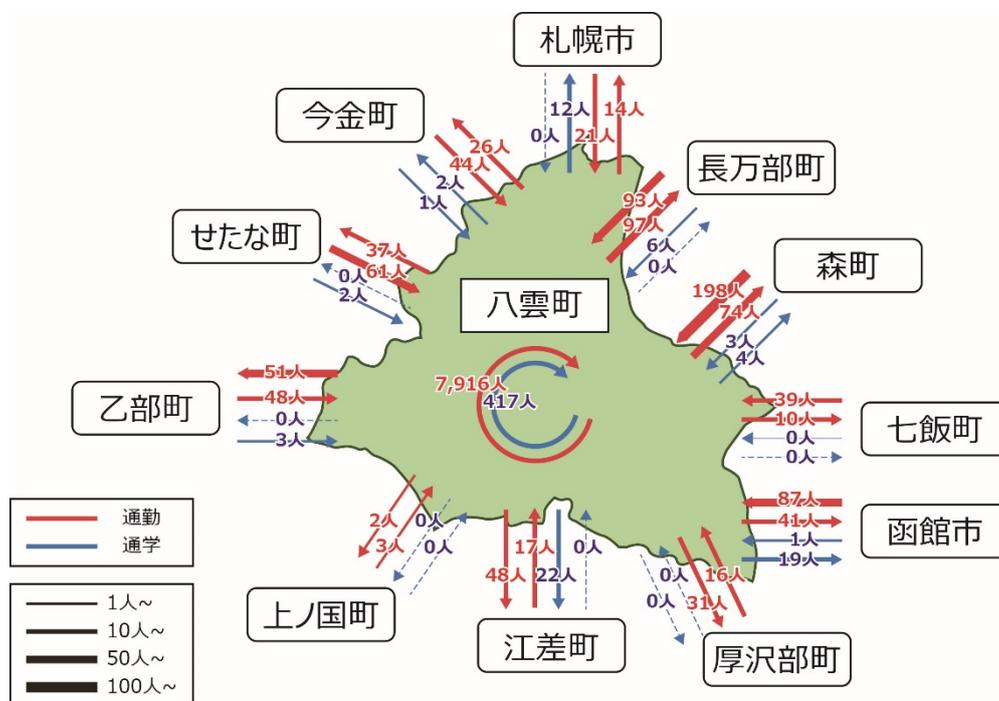


八雲町に居住し通勤・通学する 15 歳以上の人数：9,002 人

単位  
上段：人  
下段：%

出典：平成 27 年国勢調査

図 3-3 八雲町に居住する 15 歳以上の通勤・通学流動先



出典：平成 27 年国勢調査

図 3-4 八雲町に関する通勤・通学流動

### (3) 主要施設などの立地状況

#### ① 医療機関

- 町内の医療機関の多くが八雲地区の市街地部に多く立地している。八雲総合病院、国立病院機構八雲病院の利用状況はやや減少傾向にあり、熊石国民健康保険病院の利用状況はほぼ横ばいである。なお、国立病院機構八雲病院は令和2年度に札幌市・函館市へ機能移転する計画である。

表 3-2 町内病院の利用状況（1日平均患者数）

|          | 八雲総合病院 |     | 国立病院機構八雲病院 |      | 熊石国民健康保険病院 |    |
|----------|--------|-----|------------|------|------------|----|
|          | 入院     | 外来  | 入院         | 外来   | 入院         | 外来 |
| 平成 20 年度 | 354    | 649 | 235.0      | 12.0 | 53         | 79 |
| 平成 21 年度 | 342    | 664 | 231.2      | 6.3  | 57         | 80 |
| 平成 22 年度 | 302    | 638 | 229.8      | 4.2  | 54         | 76 |
| 平成 23 年度 | 301    | 637 | 229.1      | 3.2  | 54         | 69 |
| 平成 24 年度 | 293    | 603 | 228.0      | 2.8  | 48         | 71 |
| 平成 25 年度 | 279    | 590 | 230.8      | 3.2  | 55         | 76 |
| 平成 26 年度 | 264    | 571 | 226.0      | 3.0  | 53         | 74 |
| 平成 27 年度 | 260    | 548 | 222.9      | 2.8  | 57         | 73 |
| 平成 28 年度 | 266    | 547 | 216.4      | 2.6  | 59         | 79 |
| 平成 29 年度 | 275    | 563 | 211.3      | 2.4  | 51         | 77 |
| 平成 30 年度 | 263    | 571 | 212.1      | 1.9  | 51         | 73 |

#### ② 教育施設

- 町内には、令和元年5月1日現在、8つの小学校で696名、3つの中学校で391名の児童・生徒が学んでいる。児童・生徒数は減少傾向にある。
- 町内には北海道八雲高校があり、令和元年5月1日現在の生徒数は261名である。

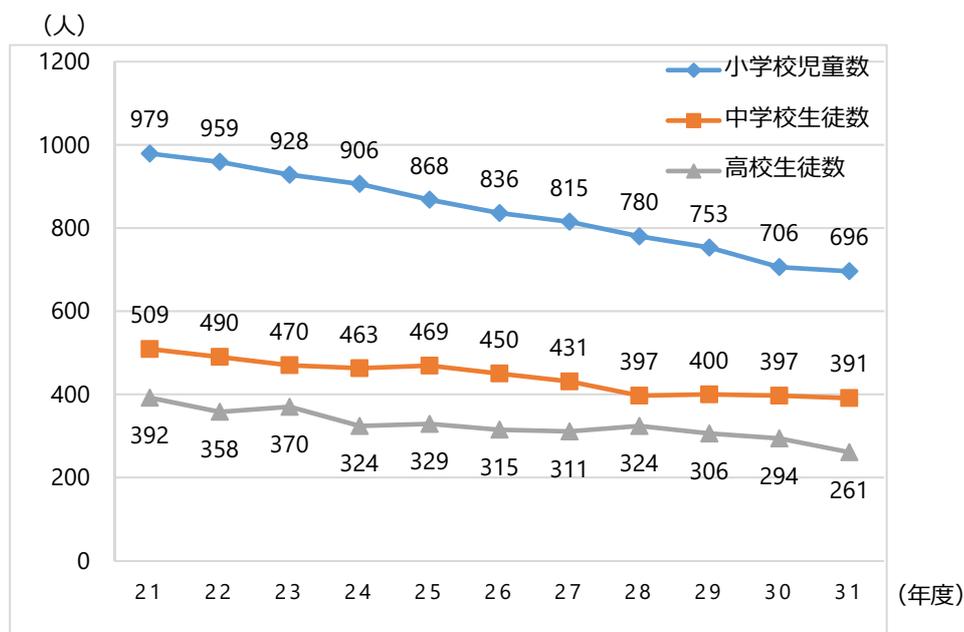


図 3-5 小学校・中学校・高校の児童・生徒数の推移

表 3-3 小学校の児童数

|        | 1 学年 | 2 学年 | 3 学年 | 4 学年 | 5 学年 | 6 学年 | 合計  |
|--------|------|------|------|------|------|------|-----|
| 八雲小学校  | 96   | 84   | 84   | 88   | 82   | 71   | 505 |
| 落部小学校  | 13   | 14   | 16   | 12   | 18   | 8    | 81  |
| 東野小学校  | 4    | 1    | 7    | 5    | 4    | 3    | 24  |
| 野田生小学校 | 2    | 3    | 4    | 1    | 6    | 0    | 16  |
| 山越小学校  | 3    | 1    | 1    | 1    | 3    | 0    | 9   |
| 浜松小学校  | 1    | 0    | 2    | 3    | 2    | 1    | 9   |
| 山崎小学校  | 0    | 0    | 0    | 0    | 2    | 0    | 2   |
| 熊石小学校  | 6    | 8    | 9    | 10   | 7    | 10   | 50  |

出典：学校基本調査（令和元年 5 月 1 日現在）

表 3-4 中学校の生徒数

|        | 1 学年 | 2 学年 | 3 学年 | 合計  |
|--------|------|------|------|-----|
| 八雲中学校  | 95   | 88   | 77   | 260 |
| 落部中学校  | 22   | 21   | 20   | 63  |
| 野田生中学校 | 8    | 15   | 7    | 30  |
| 熊石中学校  | 9    | 10   | 19   | 38  |

出典：学校基本調査（令和元年 5 月 1 日現在）

### ③ 商業施設

- 町内の商業施設のほとんどが八雲地区の八雲駅周辺、国道 5 号沿線に立地している。
- 町内では、店舗からの宅配システム（マックスバリュ八雲店宅配サービス、コープ宅配システムトドックなど）や生鮮品などの移動販売（コープの移動販売おまかせ便カケルなど）も活用されている。

### ④ 観光施設・観光入込客数

- 町内には、木彫り熊資料館や噴火湾パノラマパーク、八雲町情報交流物産館丘の駅などの観光施設のほか、八雲山車行列、熊石あわびの里フェスティバルなどの祭事・イベントがあり、年間 564,500 人の観光入込客数が訪れている。
- 8 月、5 月の入込客数が多く、年間を通じて観光客の約 7 割が道内、約 3 割が道外からの来訪者で、9 割以上が日帰り客である。

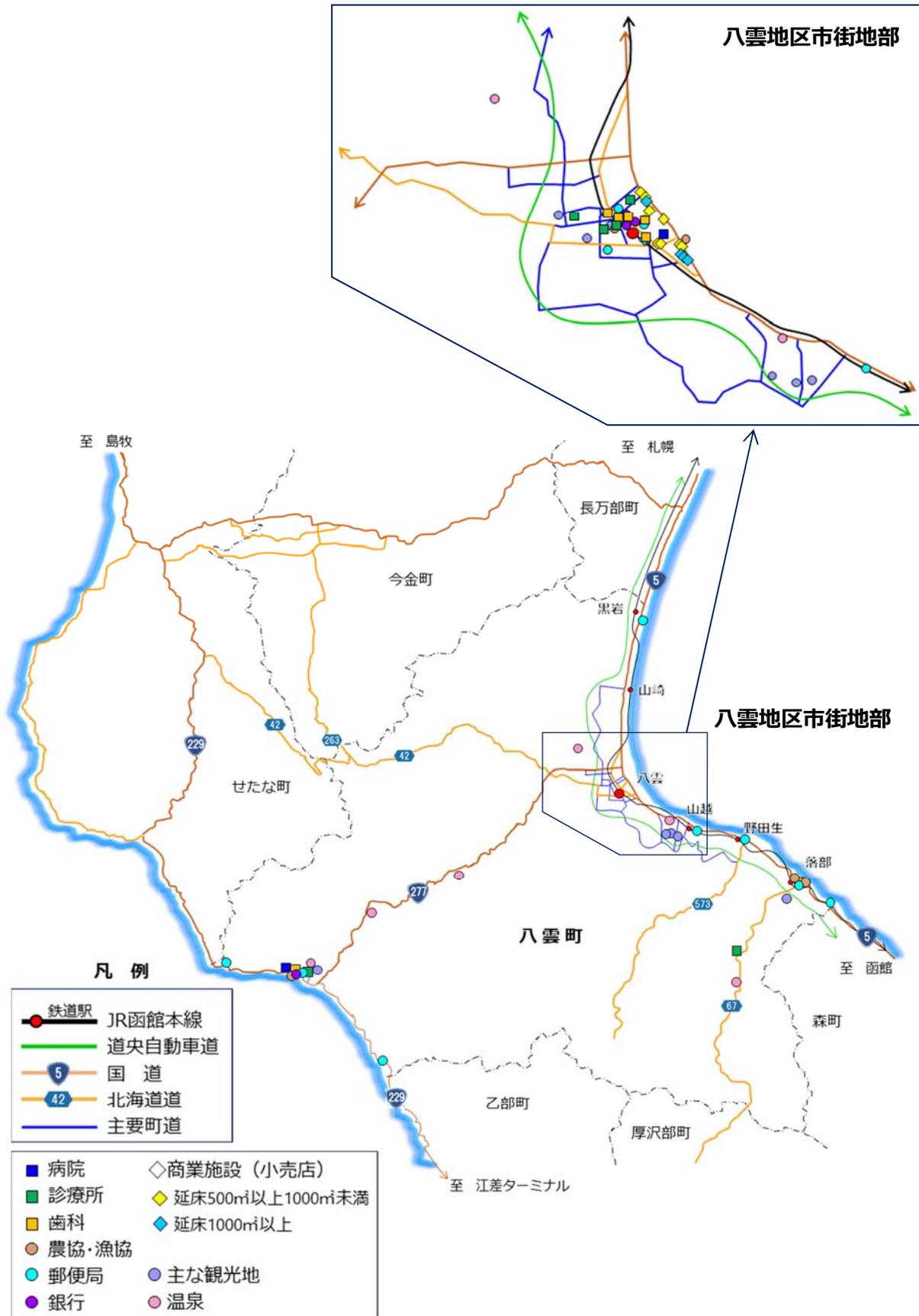


図 3-6 主要施設などの立地状況

## 3.2 公共交通の現状

### (1) 広域交通ネットワーク

- 八雲町では、太平洋側の JR 函館本線、国道 5 号、北海道縦貫自動車道が、日本海側の国道 229 号が南北方向を貫き、東西方向は国道 277 号、道道 42 号および 67 号が縦断し、周辺市町ならびに札幌市や函館市と結ばれている。
- 八雲地区市街地部には八雲駅、八雲 IC があり町の玄関口となっている。2030 年度には北海道新幹線の延伸開業に伴って市街地の西端に新八雲（仮称）駅が設置される計画であり、広域移動の利便性向上が期待される。



出典：国土地理院地図

※国土地理院地図に鉄道、道路ネットワーク、八雲町域を追記して掲載

図 3-7 八雲町周辺の広域交通ネットワーク

### (2) 鉄道

- 八雲町では、JR 函館本線の黒岩駅、山崎駅、八雲駅、山越駅、野田生駅、落部駅の 6 駅があり、1 日に長万部・札幌方面行きが 18 本（うち 12 本が特急）、森・函館方面行きが 18 本（うち 12 本が特急）運行している。特急は八雲駅のみ停車する。
- 町内の鉄道利用者は減少傾向にあり、2017 年の八雲駅 1 日平均乗降客数は 456 人と 2011 年度から 15%減少している。
- 町内各駅では交通系 IC カードの利用（乗車券購入、改札）はできない。最も利用者が多い八雲駅では、みどりの窓口があり有人で発券、改札が行われているほか、パーク&トレイン駐車場（44 台）、トイレ、駅ロッカーがある。その他の 5 駅は無人駅である。

表 3-5 八雲駅の JR 函館本線時刻表

| 時  | 長万部・札幌方面 | 森・函館方面 |
|----|----------|--------|
| 7  | 09 19    | 04     |
| 8  | 45       | 25     |
| 9  |          | 07 32  |
| 10 | 01 45    |        |
| 11 | 14 59    | 17     |
| 12 |          | 13     |
| 13 | 23       | 23 58  |
| 14 | 22       | 56     |
| 15 | 03       |        |
| 16 | 04       | 07 51  |
| 17 | 18 46    | 22     |
| 18 | 58       | 21 52  |
| 19 | 36 56    | 23     |
| 20 |          | 52     |
| 21 | 02 44    |        |
| 22 |          | 01 34  |

※黒字：普通長万部行 ※黒字：普通函館行 ※青字：普通森行  
 ※赤字：特急札幌行 ※赤字：特急函館行

出典：JR 北海道、2019 年 10 月 1 日現在

表 3-6 町内鉄道駅の 1 日平均乗降客数

| 単位：人 | 2011 年 | 2012 年 | 2013 年 | 2014 年 | 2015 年 | 2016 年 | 2017 年 |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 黒岩駅  | 6      | 4      | 6      | 4      | 4      | 6      | 6      |
| 山崎駅  | 2      | 6      | 4      | 4      | 2      | 2      | 2      |
| 八雲駅  | 538    | 540    | 500    | 486    | 492    | 442    | 456    |
| 山越駅  | 8      | 10     | 8      | 10     | 2      | 6      | 4      |
| 野田生駅 | 46     | 54     | 60     | 52     | 40     | 36     | 44     |
| 落部駅  | 70     | 62     | 60     | 56     | 62     | 46     | 58     |

※1 日平均乗車人員を 2 倍して乗降客数換算したもの

出典：国土数値情報 駅別乗降客数データ、JR 北海道

### (3) 路線バス

#### ① 運行概況

- 八雲町では、5 路線・6 系統の路線バスが函館バスにより運行されている。

表 3-7 町内の路線バス運行本数と輸送実績

|               | 系統番号 | 起点        | 終点       | 運行本数<br>平日/日曜祝日 | 年間輸送人員（人）<br>（平成 30 年度） |
|---------------|------|-----------|----------|-----------------|-------------------------|
| 江差八雲線         | 623  | 江差ターミナル   | 八雲総合病院   | 2/2             | 13,212                  |
|               |      | 八雲総合病院    | 江差ターミナル  | 2/2             |                         |
| 桧山海岸線<br>（大成） | 731  | 江差ターミナル   | 大成学校前    | 3/3             | 68,992                  |
|               | 733  | 太田・第 2 富磯 | 江差ターミナル  | 3/3             |                         |
| 桧山海岸線<br>（熊石） | 624  | 江差ターミナル   | 熊石       | 3/2             | 63,004                  |
|               |      | 熊石        | 江差ターミナル  | 3/2             |                         |
| 函館長万部線        | 310  | 函館バスセンター  | 長万部ターミナル | 4/4             | 138,552                 |
|               |      | 長万部ターミナル  | 函館バスセンター | 4/4             |                         |
| 快速瀬棚号         | 710  | 上三本杉      | 函館バスセンター | 1/1             | 13,091                  |
|               |      | 函館バスセンター  | 上三本杉     | 1/1             |                         |

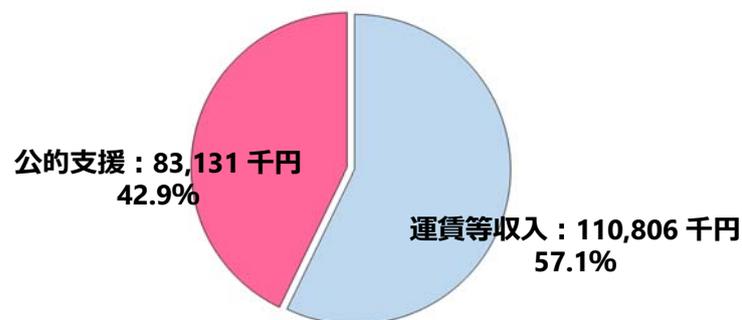
出典：函館バス



図 3-8 町内の路線バスと鉄道の現況

## ② 収支概況

- 町内の路線バスのうち、快速瀬棚号を除く4路線は、利用者からの運賃収入だけで運行費用を賄うことができず、国、北海道、沿線市町からの補助金によって運行費用の42.9%にあたる83,131千円を補填し、運行を維持している。
- 平成30年度実績では、八雲町は4路線合計で5,134千円を財政支出している。



出典：八雲町、函館バス

図 3-9 路線バス運行経費に占める運賃収入と公的支援の割合：平成30年度実績

#### (4) ハイヤー

- 町内には、一般社団法人函館地区ハイヤー協会に加盟する3事業者が運行している。八雲駅などでは待機している車両を利用することができるが、原則は配車依頼の電話によって利用する形態が多い。

表 3-8 八雲町内に営業所を持つハイヤー事業者

|              | 営業所               | 保有車両    | 乗務員  | 営業時間                       |
|--------------|-------------------|---------|------|----------------------------|
| 有限会社八雲ハイヤー   | 八雲町<br>本町 201-1   | 普通車 9 台 | 10 名 | 7:00～翌 3:00<br>予約受付は 6:30～ |
| エスジーハイヤー株式会社 | 八雲町<br>花浦 87-10   | 普通車 6 台 | 10 名 | 6:30～翌 3:00<br>予約受付は 6:30～ |
| 有限会社旭ハイヤー    | 八雲町<br>熊石雲石町 11-2 | 普通車 2 台 | 2 名  | 7:00～20:00<br>予約受付は 7:00～  |

#### (5) 町が運行する交通

##### ① スクールバス

- 町では、八雲地区で6ルート、落部地区で1ルート、熊石地区で3ルートのスクールバスを原則、登校時1便、下校時2便運行している。
- 令和元年度でスクールバスを利用している児童生徒数は、冬季のみ利用する中学生を含み八雲地区64人、落部地区16人、熊石地区57人である。
- スクールバスの運行事業費は、平成30年度は約3,720万円で、児童生徒一人あたりの運送費用は年間約307,400円となっている。

表 3-9 スクールバス運行時刻表

| 地区   | 運行車両   |    | 運行形態 | 運行地区        | 学校名 |      | 登校時運行時間                    |                       | 下校時運行時間                                     |  | 通年利用人数 |    |    | 冬利用<br>中学生 |
|------|--------|----|------|-------------|-----|------|----------------------------|-----------------------|---|--|--------|----|----|------------|
|      | 名称     | 定員 |      |             | 小学校 | 中学校  | 小学校着                       | 中学校着                  | 小学校発  | 中学校発   | 小      | 中  | 計  |            |
| 八雲地区 | 町バス    | 15 | 直営   | 熱田・浜松地区     | 八雲小 | 八雲中  | 夏 8:05<br>冬 8:00           | 冬 7:57                | 月火木金<br>14:30/15:20<br>水 13:55/14:45        |  | 7      | 0  | 7  | 5          |
|      | うちうら号  | 29 | 直営   | 黒岩地区        | 八雲小 | 八雲中  | 夏 8:00<br>冬 8:00           | -                     | 月火木 15:20<br>水 13:55/14:45<br>金 14:30/15:20 | -  | 5      | 1  | 6  | 0          |
|      | さらんべ号  | 29 | 直営   | 大新・春日地区     | 八雲小 | 八雲中  | 夏 8:10<br>冬 8:00           | 冬 8:00                | 月火木金<br>14:30/15:20<br>水 13:55/14:45        | -  | 7      | 0  | 7  | 3          |
|      | やまびこ号  | 46 | 直営   | 立岩・上八雲地区    | 八雲小 | 八雲中  | 夏 8:05<br>冬 8:05           | 夏 8:10<br>冬 8:10      | 月火木金<br>14:30/15:20<br>水 13:55/14:45        | 月火水金<br>15:10/18:30<br>木 16:10<br>住民輸送月~金<br>16:00 | 5      | 0  | 5  | 2          |
|      | わかくさ号  | 46 | 直営   | 立岩・花浦地区     | 八雲小 | 八雲中  | 夏 8:10<br>冬 8:10           | 夏 7:42<br>冬 7:45      | 月木金<br>14:30/15:20<br>水 13:55/14:45         | 月火水金<br>15:10/18:30<br>木 16:10                     | 16     | 9  | 25 | 3          |
|      | 通学ハイヤー | 5  | 委託   | 山越地区        | -   | 野田生中 | -                          | 夏 8:00<br>冬 8:00      | -   | 月火水金 18:00<br>水 14:30                              | 0      | 1  | 1  | 0          |
| 落部地区 | ひまわり号  | 29 | 直営   | 上の湯<br>栄浜地区 | 落部小 | 落部中  | 夏 7:55/8:15<br>冬 7:55/8:15 | 夏 8:11<br>冬 8:00/8:11 | 月木金 14:35/15:30<br>火 15:30<br>水 14:00/14:50 | 月火水金<br>15:45/18:45<br>水 14:45                     | 7      | 7  | 14 | 2          |
| 熊石地区 | 小学生1号車 | 45 | 直営   | 熊石地区        | 熊石小 | -    | 夏 7:57<br>冬 7:57           | -                     | 月~金 14:30/15:40                             | -  | 32     | -  | 32 | -          |
|      | 中学生2号車 | 45 | 直営   | 熊石地区        | -   | 熊石中  | -                          | 夏 7:56<br>冬 7:56      | -   | 月~金<br>14:35/15:45<br>夏 18:00又は18:30<br>冬 17:30    | -      | 22 | 22 | 0          |
|      | 通学ハイヤー | 5  | 委託   | 熊石地区        | 熊石小 | 熊石中  | 夏 7:55<br>冬 7:55           | 夏 7:57<br>冬 7:57      | 月~金 14:30                                   | 月~金 15:42<br>夏 18:00又は18:30<br>冬 17:30             | -      | -  | 3  | 0          |



図 3-10 八雲地区・落部地区のスクールバスルート

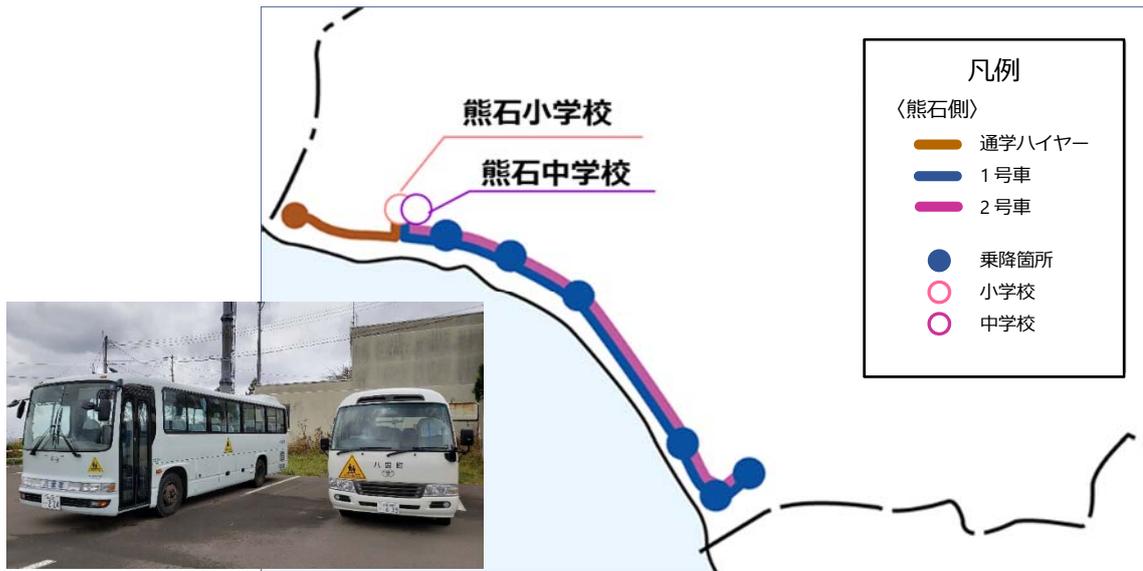
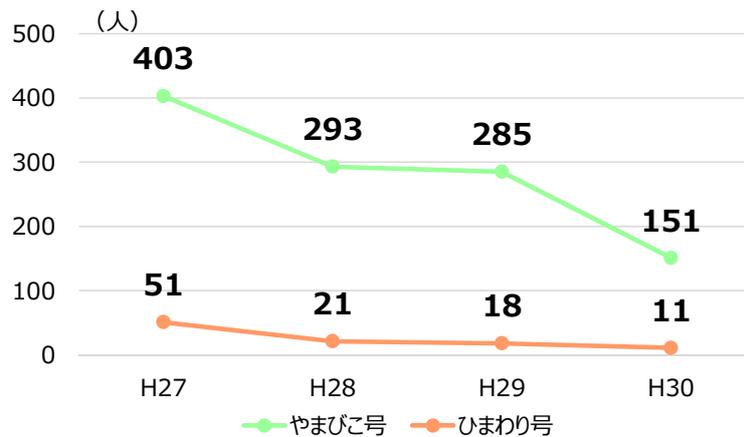


図 3-11 熊石地区のスクールバスルート

## ② 住民混乗可能なスクールバス

- スクールバスやまびこ号（立岩・上八雲地区運行）、スクールバスひまわり号（上の湯・栄浜地区）は、自家用有償旅客運送登録により一般住民が混乗可能なバスとして運行している。
- 輸送人員は減少傾向にあり、年間利用者数はやまびこ号が 151 人、ひまわり号は 11 人とどまっている。住民からは、運行開始当初に設定されたバス停が当時の児童生徒の住宅付近のために現在は使い難くなっていること、運行開始から年月が経ち、スクールバスを利用できることを知らない町民もいることが指摘されている。
- 運賃設定※は対距離制でやまびこ号 50 円～210 円、ひまわり号 50 円～210 円で平成 30 年度運賃収入は 24,980 円（やまびこ号 22,670 円、ひまわり号 2,310 円）にとどまっている。

※令和 2 年 3 月 31 日まで、消費税増税に伴い令和 2 年 4 月 1 日改定予定。



出典：八雲町

図 3-12 住民混乗が可能なスクールバスの一般住民利用者数の推移

### ③ 患者輸送バス

- 町では、熊石地域において熊石国民健康保険病院を利用する患者を輸送するバスを運行している。相沼方面は通院便が1日3便、帰宅便が1日3便、関内方面は通院便が1日2便、帰宅便が1日2便運行する。
- 年間輸送人員は減少傾向で、平成30年度（運行日数は228日）は相沼方面が6,263人、関内方面が1,556人の合計7,819人、1日あたり利用者数は往復で34.3人、実質利用者数は17.2人である。
- 患者輸送バス運行事業費は、平成30年度は約390万円で、患者一人あたり輸送費用は約499円となっている。

表 3-10 患者輸送バス運行時刻表

| 運行方面 | 運行便          |   |
|------|--------------|---|
| 相沼方面 | 通院便<br>相沼→病院 | 1便 7:43 墓所通り発<br>2便 10:55 折戸浜発<br>インフルエンザ便<br>(12:40 折戸発) |
|      | 帰宅便<br>病院→相沼 | 1便 10:10 病院発<br>2便 12:00 病院発<br>3便 15:00 病院発              |
| 関内方面 | 通院便<br>関内→病院 | 1便 9:05 長磯バス停発<br>インフルエンザ便<br>(11:45 長磯バス停発)              |
|      | 帰宅便<br>病院→関内 | 1便 11:30 病院発<br>2便 14:30 病院発                              |

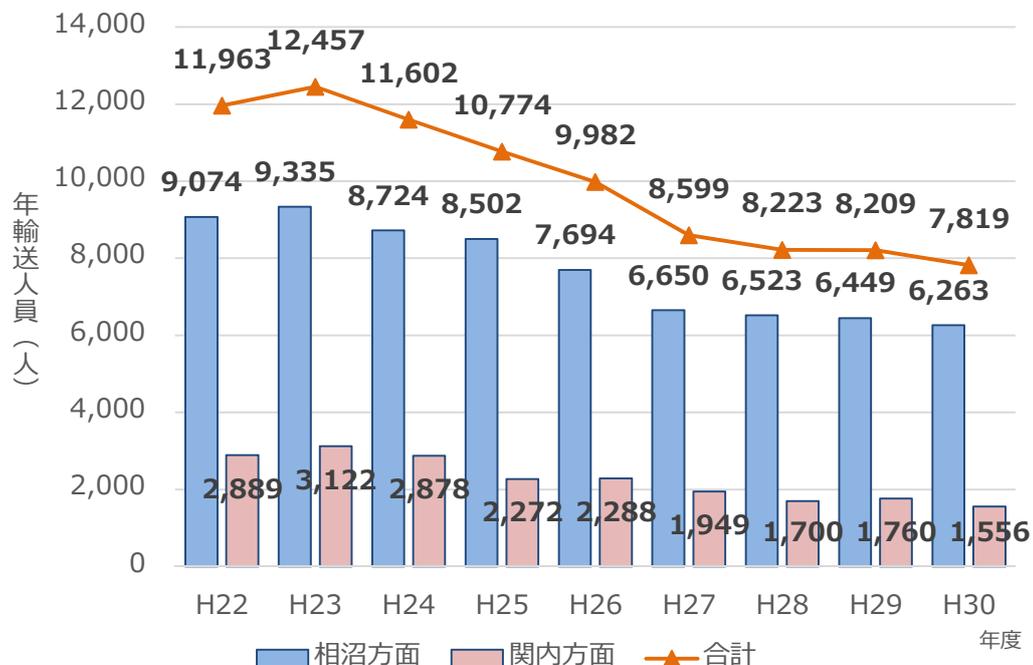
**患者輸送バス乗車時の条件**

**【患者】**

- 患者輸送バス乗車時は診察券を提出
- 診察受付は車内で行う
- 初診患者は病院窓口で受付

**【入院患者付添者】**

- 患者輸送バス乗車時は乗車カードを提示
- 乗車カードは患者入院受付時に発行



出典：八雲町

図 3-13 患者輸送バスの利用者数推移

#### ④ 福祉タクシー料金助成事業

- 町では、町民の移動支援として、在宅で心身に障がいを持つ方や80歳以上の方がタクシーを交通手段として利用する場合に、タクシー料金の一部を助成する事業を実施している。
- 事業全体の対象者は2,368人で、その29.4%にあたる696人が助成券の交付を受け、609人(87.5%)の方が利用している。満80歳以上の対象者は1,852人で、その30.6%にあたる567人が交付を受け491人(86.6%)が利用している。
- 事業費用は年間4,000千円～5,000千円程度で推移している。平成30年度は事業全体で年間5,054千円、そのうち4,071千円(80.6%)が高齢者への助成である。

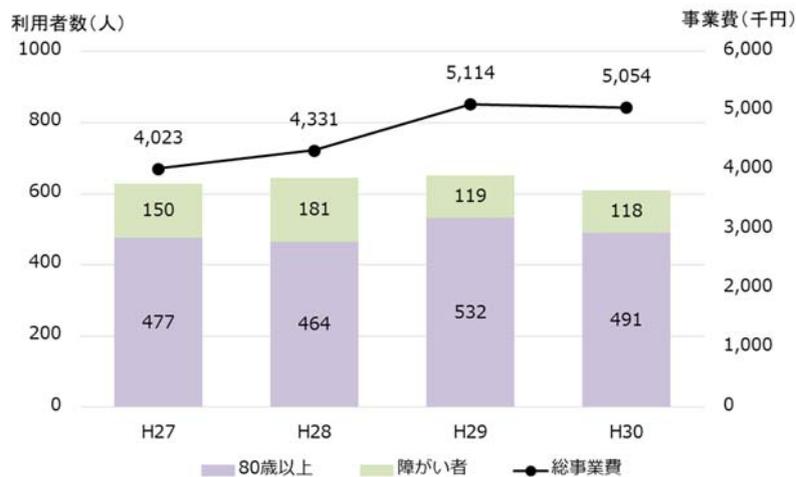
表 3-11 福祉タクシー助成事業の概要

|      |   |
|------|---|
| 対象者  | 八雲町居住在宅者（入院・施設入所者は対象外）で次のいずれかに該当し、かつ町民税非課税世帯に属する方。<br>1. 身体障害者手帳を所持し、下肢・体幹・視覚・内部障がいの1～3級の方<br>2. 療育手帳（A判定）を所持している方<br>3. 精神障害者保健福祉手帳（障がい程度1・2級の方）を所持している方<br>4. 80歳以上の方 |
| 制度内容 | 助成金額1枚100円の助成券を年間72枚（7,200円分）の範囲内で交付  |
| 使用制限 | 使用目的の制限なし、使用範囲は八雲町内限定   |

表 3-12 福祉タクシー助成事業における対象者別交付人数・利用人数

| (平成30年度) | 対象者数   | 交付人数<br>(対象者に対する交付割合) | 利用人数<br>(交付人数に対する利用割合) | 事業費<br>(割合)         |
|----------|--------|-----------------------|------------------------|---------------------|
| 障がい者     | 516人   | 129人<br>(25.0%)       | 118人<br>(91.5%)        | 983千円<br>(19.4%)    |
| 満80歳以上の方 | 1,852人 | 567人<br>(30.6%)       | 491人<br>(86.6%)        | 4,071千円<br>(80.6%)  |
| 合計       | 2,368人 | 696人<br>(29.4%)       | 609人<br>(87.5%)        | 5,054千円<br>(100.0%) |

出典：八雲町



出典：八雲町

図 3-14 福祉タクシー助成事業費の推移

## 4 路線バスの利用状況

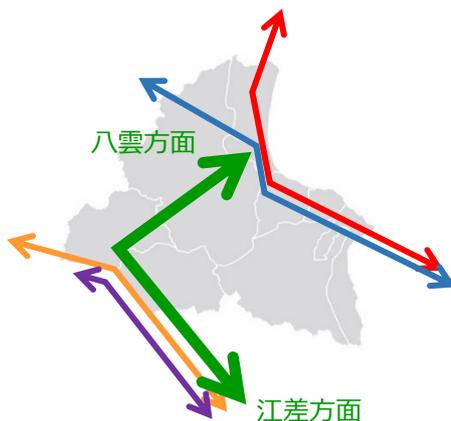
本計画の策定にあたり、函館バスが保有する交通系 IC カード（ICAS nimoca (イカスニモカ)）のデータ分析、路線バスへの乗り込み調査を実施し、路線バスの利用実態、利用意識を把握した。

### 4.1 交通系 IC カードデータに基づく利用状況分析

#### ① 分析データの概要

- 函館バスが導入運用している交通系 IC カードの利用履歴から、町内の 5 路線利用者の乗降バス停データを抽出し、当該路線の利用区間 OD として分析した。
- 使用データは、平成 30 年 6 月 4 日～6 月 10 日の 1 週間、平成 31 年 2 月 18 日～2 月 24 日の 1 週間、合計 2 週間分である。
- 町内と町外に集約した路線別 OD（乗降人数）、乗降車が多いバス停、利用が多いバス停間について整理した。

#### ② 江差八雲線の利用状況



1 週間の利用人数 (H30.6.4～6.10)

|    |      | 降車 |      | 計  |
|----|------|----|------|----|
|    |      | 町内 | 江差方面 |    |
| 乗車 | 町内   | 40 | 25   | 65 |
|    | 江差方面 | 21 | -    | 21 |
| 計  |      | 61 | 25   | 86 |

1 週間の利用人数 (H31.2.18～2.24)

|    |      | 降車 |      | 計  |
|----|------|----|------|----|
|    |      | 町内 | 江差方面 |    |
| 乗車 | 町内   | 42 | 25   | 67 |
|    | 江差方面 | 20 | -    | 20 |
| 計  |      | 62 | 25   | 87 |

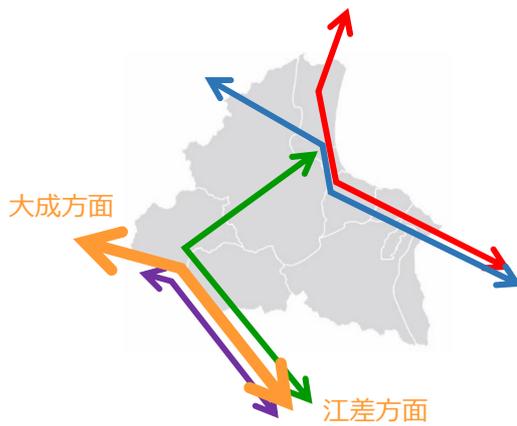
図 4-1 江差八雲線の利用状況

- 1 週間の路線全体の町内関連利用人数は、6 月が 86 人、2 月が 87 人と同程度で、町内間の利用、江差方面と町内間の利用は同程度の比率である。

表 4-1 江差八雲線の利用特性

|            | 6 月の 1 週間  | 2 月の 1 週間                                     |
|------------|--|---|
| 最も乗車が多いバス停 | 八雲駅前：30 人  | 八雲駅前：41 人                                     |
| 最も降車が多いバス停 | 八雲高校：25 人  | 八雲駅前：22 人                                     |
| 最も利用が多い区間  | 熊石～八雲高校：25 人<br>・熊石→八雲高校：19 人<br>・八雲高校→熊石：6 人                                | 熊石～八雲駅前：15 人<br>・熊石→八雲駅前：2 人<br>・八雲駅前→熊石：13 人 |
| 備考         | 2 月は、熊石バス停から八雲高校バス停に 14 人乗車しているが、八雲高校バス停から熊石バス停への乗車がなく、八雲駅前バス停から乗車していると思われる。 |   |

### ③ 桧山海岸線（大成）の利用状況



#### 1週間の利用人数（H30.6.4～6.10）

|    |      | 降車   |    |      | 計   |
|----|------|------|----|------|-----|
|    |      | 大成方面 | 町内 | 江差方面 |     |
| 乗車 | 大成方面 | -    | 0  | -    | 0   |
|    | 町内   | 0    | 1  | 78   | 79  |
|    | 江差方面 | -    | 47 | -    | 47  |
| 計  |      | 0    | 48 | 78   | 126 |

#### 1週間の利用人数（H31.2.18～2.24）

|    |      | 降車   |    |      | 計  |
|----|------|------|----|------|----|
|    |      | 大成方面 | 町内 | 江差方面 |    |
| 乗車 | 大成方面 | -    | 3  | -    | 3  |
|    | 町内   | 3    | 1  | 19   | 23 |
|    | 江差方面 | -    | 12 | -    | 12 |
| 計  |      | 3    | 16 | 19   | 38 |

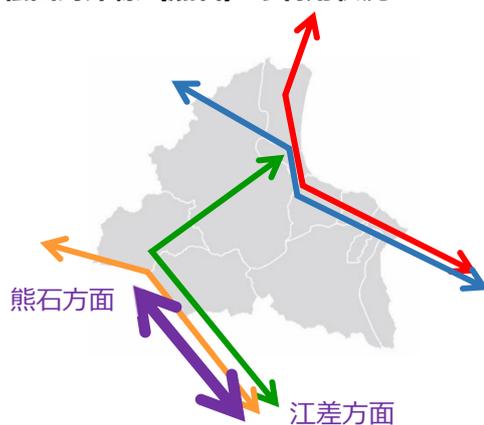
図 4-2 桧山海岸線（大成）の利用状況

- 1週間の路線全体町内関連利用人数は、6月が126人、2月が38人と2月は少ない。町内間の利用、町内と大成間の利用は少なく、江差方面と町内間の利用がほとんどであるが、町内から江差方面への利用に偏っている傾向がある。

表 4-2 桧山海岸線（大成）の利用特性

|            | 6月の1週間   | 2月の1週間  |
|------------|--|---|
| 最も乗車が多いバス停 | 江差高校前・入口：45人   | 江差高校前・入口：12人  |
| 最も降車が多いバス停 | 江差高校前・入口：72人   | 江差高校前・入口：14人  |
| 最も利用が多い区間  | 折戸～江差高校前・入口：44人<br>・折戸→江差高校前・入口：25人<br>・江差高校前・入口→折戸：19人              | 折戸～江差高校前・入口：13人<br>・折戸→江差高校前・入口：5人<br>・江差高校前・入口→折戸：8人 |
| 備考         | 6月は熊石バス停から江差高校前バス停の利用者が19人（帰りは11人）あったが、2月は4人（0人）になるなど通学利用が大きく減少している。 |   |

### ④ 桧山海岸線（熊石）の利用状況



#### 1週間の利用人数（H30.6.4～6.10）

|    |      | 降車 |      | 計  |
|----|------|----|------|----|
|    |      | 町内 | 江差方面 |    |
| 乗車 | 町内   | 2  | 2    | 4  |
|    | 江差方面 | 20 | -    | 20 |
| 計  |      | 22 | 2    | 24 |

#### 1週間の利用人数（H31.2.18～2.24）

|    |      | 降車 |      | 計  |
|----|------|----|------|----|
|    |      | 町内 | 江差方面 |    |
| 乗車 | 町内   | 8  | 4    | 12 |
|    | 江差方面 | 9  | -    | 9  |
| 計  |      | 17 | 4    | 21 |

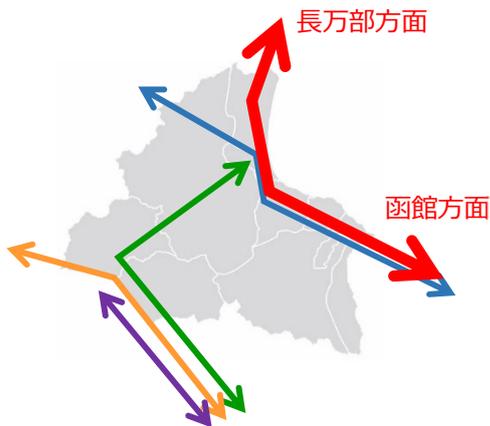
図 4-3 桧山海岸線（熊石）の利用状況

- 1週間の路線全体の町内関連利用人数は、6月が24人、2月が21人と同程度である。6月は町内間の利用が少なく、町内と江差方面間の利用が多い。2月は町内間の利用が増えるが、江差方面と町内間の利用が減っている。

表 4-3 桧山海岸線（熊石）の利用特性

|            | 6月の1週間   | 2月の1週間   |
|------------|--|--|
| 最も乗車が多いバス停 | 江差高校前・入口：18人   | 江差高校前・入口：8人  |
| 最も降車が多いバス停 | 折戸：10人   | 熊石：8人  |
| 最も利用が多い区間  | 折戸～江差高校前・入口：9人<br>・折戸→江差高校前・入口：0人<br>・江差高校前・入口→折戸：9人                 | 折戸～江差高校前・入口：3人<br>・折戸→江差高校前・入口：0人<br>・江差高校前・入口→折戸：3人 |
| 備考         | 6月は熊石バス停から江差高校前バス停の利用者が19人（帰りは11人）あったが、2月は4人（0人）になるなど通学利用が大きく減少している。 |  |

⑤ 函館長万部線の利用状況



1週間の利用人数（H30.6.4～6.10）

|    |       | 降車    |     |      | 計   |
|----|-------|-------|-----|------|-----|
|    |       | 長万部方面 | 町内  | 函館方面 |     |
| 乗車 | 長万部方面 | -     | 43  | -    | 43  |
|    | 町内    | 38    | 105 | 11   | 154 |
|    | 函館方面  | -     | 19  | -    | 19  |
| 計  |       | 38    | 167 | 11   | 216 |

1週間の利用人数（H31.2.18～2.24）

|    |       | 降車    |     |      | 計   |
|----|-------|-------|-----|------|-----|
|    |       | 長万部方面 | 町内  | 函館方面 |     |
| 乗車 | 長万部方面 | -     | 51  | -    | 51  |
|    | 町内    | 42    | 156 | 25   | 223 |
|    | 函館方面  | -     | 42  | -    | 42  |
| 計  |       | 42    | 249 | 25   | 316 |

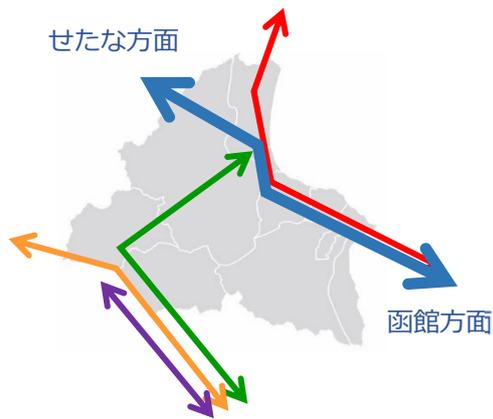
図 4-4 函館長万部線の利用状況

- 1週間の路線全体の町内関連利用人数は、6月が216人、2月が316人で2月の利用の方が多い。町内間の利用が約半数を占め、町内と函館方面間の利用より、町内と長万部方面間の利用の方が多い。

表 4-4 函館長万部線の利用特性

|            | 6月の1週間  | 2月の1週間  |
|------------|---|---|
| 最も乗車が多いバス停 | 八雲駅前：59人  | 八雲駅前：62人  |
| 最も降車が多いバス停 | 八雲総合病院：31人  | 八雲駅前：59人  |
| 最も利用が多い区間  | 八雲駅前～浜松温泉：13人<br>・八雲駅前→浜松温泉：7人<br>・浜松温泉→八雲駅前：6人   | 八雲駅前～浜松温泉：13人<br>・八雲駅前→浜松温泉：6人<br>・浜松温泉→八雲駅前：7人 |
| 備考         | 町外からの利用が多い区間は6月、2月とも、曙町バス停と八雲総合病院バス停間の16人、14人である。<br>6月に比較して2月に乗降車人数が大きく増えているバス停は、八雲駅前（86人→121人の35人増）、落部駅前（19人→43人の24人増）、八雲総合病院・病院入口（61人→77人の16人増）、八雲本町（23人→38人の15人増）などである。 |   |

⑥ 快速瀬棚号の利用状況



1週間の利用人数 (H30.6.4~6.10)

|    |       | 降車   |    |       | 計  |
|----|-------|------|----|-------|----|
|    |       | 函館方面 | 町内 | せたな方面 |    |
| 乗車 | 函館方面  | -    | 3  | -     | 3  |
|    | 町内    | 6    | 0  | 11    | 17 |
|    | せたな方面 | -    | 9  | -     | 9  |
| 計  |       | 6    | 12 | 11    | 29 |

1週間の利用人数 (H31.2.18~2.24)

|    |       | 降車   |    |       | 計  |
|----|-------|------|----|-------|----|
|    |       | 函館方面 | 町内 | せたな方面 |    |
| 乗車 | 函館方面  | -    | 12 | -     | 12 |
|    | 町内    | 16   | 0  | 13    | 29 |
|    | せたな方面 | -    | 9  | -     | 9  |
| 計  |       | 16   | 21 | 13    | 50 |

図 4-5 快速瀬棚号の利用状況

- 1週間の路線全体の町内関連利用人数は、6月が29人、2月が50人と2月の利用の方が多い。町内間の利用はなく、函館方面と町内間の利用は6月が9人、2月が28人と2月の方が多い。せたな方面と町内間の利用は6月が20人、2月が22人で同程度である。

表 4-5 函館長万部線の利用特性

|            | 6月の1週間  | 2月の1週間  |
|------------|---|---|
| 最も乗車が多いバス停 | 八雲駅前：16人  | 八雲駅前：28人  |
| 最も降車が多いバス停 | 八雲病院入口、八雲駅前：各6人                                   | 八雲駅前：14人  |
| 最も利用が多い区間  | 八雲駅前～美利河寮前：5人<br>・八雲駅前→美利河寮前：5人<br>・美利河寮前→八雲駅前：0人 | 八雲駅前～五稜郭大村：5人<br>・八雲駅前→五稜郭大村：5人<br>・五稜郭大村→八雲駅前：0人 |

## 4.2 乗り込み調査による利用状況・利用者意識の分析

### ① 調査概要

- 町内の5路線について、下表の各1往復に調査員が乗車し、町内区間の乗車人数、町内バス停別乗降人数を計測、利用者にアンケート票を配布し、その場で直接回収、または郵送で回収した。  
(配布数に対する回収率は36.0%)
- 実施日は2019年7月22日(月曜日)

表 4-6 乗り込み調査の実施便とアンケート票配布回収状況

| 路線名           | 出発地      | 到着地      | 出発時刻  | 町内の利用者数 | アンケート |     |
|---------------|----------|----------|-------|---------|-------|-----|
|               |          |          |       |         | 配布数   | 回収数 |
| 江差八雲線         | 江差ターミナル  | 八雲総合病院   | 6:10  | 8       | 8     | 4   |
|               | 八雲総合病院   | 江差ターミナル  | 17:30 | 4       | 2     |     |
| 桧山海岸線<br>(大成) | 江差ターミナル  | 第二富磯     | 12:00 | 0       | 0     | 4   |
|               | 太田       | 江差ターミナル  | 6:14  | 9       | 9     |     |
| 桧山海岸線<br>(熊石) | 江差ターミナル  | 熊石       | 15:39 | 0       | 0     | 1   |
|               | 熊石       | 江差ターミナル  | 9:10  | 2       | 2     |     |
| 函館長万部線        | 函館バスセンター | 長万部ターミナル | 10:07 | 22      | 21    | 11  |
|               | 長万部ターミナル | 函館バスセンター | 7:10  | 22      | 21    |     |
| 快速瀬棚号         | 函館バスセンター | 上三本杉     | 14:51 | 19      | 5     | 12  |
|               | 上三本杉     | 函館バスセンター | 6:14  | 21      | 21    |     |
|               |          |          |       |         | 89    | 32  |

### ② 利用状況

#### 快速瀬棚号

上三本杉行き：19人(高齢者10人、高校生1人)

函館方面→町内下車 1人  
町内乗車→町内下車 0人  
町内乗車→せたな方面 4人  
函館方面→せたな方面 14人

函館行き：21人(高齢者17人)

せたな方面→町内下車 6人  
町内乗車→町内下車 0人  
町内乗車→函館方面 2人  
せたな方面→函館方面 13人

#### 函館長万部線

長万部行き：22人(高齢者19人)

函館方面→町内下車 0人  
町内乗車→町内下車 11人  
町内乗車→長万部方面 11人  
函館方面→長万部方面 0人

函館行き：22人(高齢者12人、高校生1人)

長万部方面→町内下車 8人  
町内乗車→町内下車 10人  
町内乗車→函館方面 3人  
長万部方面→函館方面 1人

#### 桧山海岸線(大成)

大成行き：0人

江差行き：9人(高齢者4人、高校生5人)

大成方面→町内下車 2人  
町内乗車→江差方面 7人

#### 桧山海岸線(熊石)

熊石行き：0人

江差行き：2人(高齢者2人)

町内乗車→町内下車 2人  
町内乗車→江差方面 0人

#### 江差八雲線

八雲総合病院行き：8人(高齢者3人)

江差方面→町内下車 3人  
町内乗車→町内下車 5人

江差行き：4人(高校生3人)

町内乗車→町内下車 4人  
町内乗車→江差方面 0人

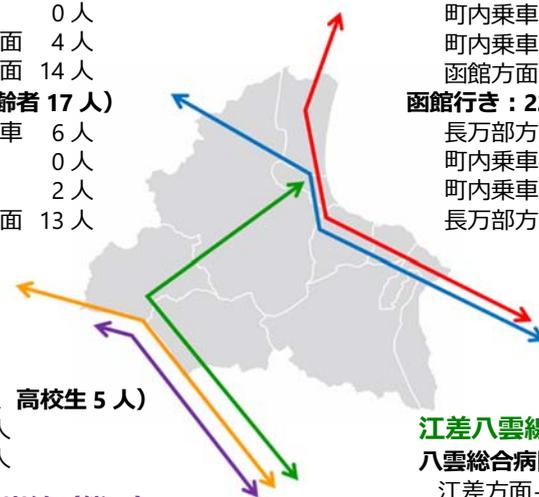


図 4-6 乗り込み調査による利用状況把握結果

### ③ 利用者の実態と意識

- 利用者アンケート回答者の運賃支払い方法は、63%が交通系 IC カード、定期券利用は 6%である。現金で運賃を支払う利用者は 28%だった。
- 利用者アンケート回答者の利用頻度は、週に 5 日以上利用する人が 15%あり、週 1 日以上の利用者を累計すると 56%が毎週利用している。月に 1～2 日程度の利用者が 19%、半年に 1～2 日程度の利用者が 19%、年に 1～2 日程度の利用者が 3%と、定期的に利用する利用者の方が多かった。

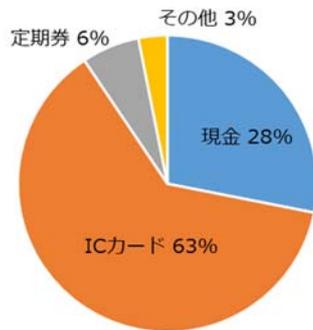


図 4-7 運賃支払い方法の割合

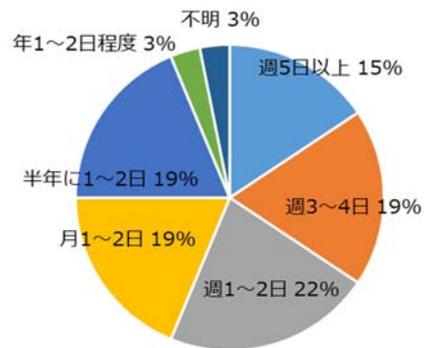


図 4-8 利用頻度の割合

- 利用者アンケート回答者の利用目的は、通勤・通学が 28%、通院が 22%と上位を占め、買い物の 9%と合わせ、定期的利用者の利用目的になっている。娯楽での利用も 16%見られた。

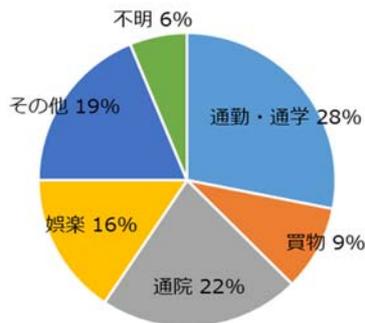


図 4-9 乗り込み調査による利用者の利用目的の割合

- 利用者アンケートの回答者の路線バスに対する満足度は、「満足している」が 34%と最も多く、「やや満足している」の 31%と合わせ、65%が一定の満足感を得ている。

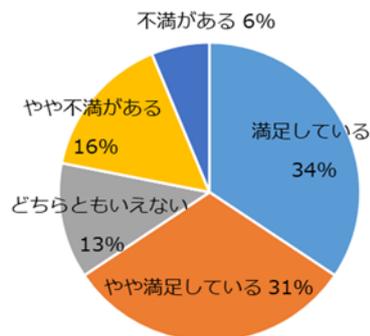


図 4-10 乗り込み調査による利用者の満足度の割合

- 利用者アンケートで得られた意見は、運賃の低減、運行の増便や遅い時間の運行などの運行サービスに関するものと、車内清掃や乗務員の接客などの接客サービスに関するものがある。

#### 快速瀬棚号

- 運行の継続
- 運行の増便
- 運行時の定時性確保
- 冬季の出発時刻の繰り上げ反対
- 乗務員接客マナー、運転技術向上
- 乗り過ごした時の対処方法の案内

#### 函館長万部線

- 非常時のバス運行情報提供
- バス待合施設確保
- 運賃の低減
- 車内清掃の徹底
- 乗務員接客マナー、運転技術向上

#### 桧山海岸線（大成）

#### 桧山海岸線（熊石）

- 運賃の低減
- 遅い時間帯の運行
- 車内清掃の徹底

#### 江差八雲線

- 運行の増便

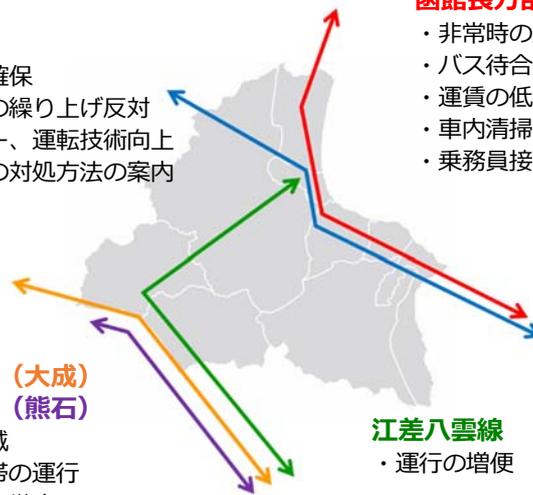


図 4-11 乗り込み調査による利用者の意見

## 5 公共交通に関する町民の意識・意向

本計画の策定にあたり、町民の公共交通利用実態とニーズを反映した公共交通の課題抽出や施策案検討の基礎資料とするため、町民アンケート調査を実施するとともに、町内4箇所で地区別意見交換会を実施し、公共交通に関する町民の意識や意向を把握した。

### 5.1 アンケート調査による町民の意識・意向

#### ① 調査実施概要

- 町民の生活圏域を勘案して町内を9つの地区に区分し、各地区の満16歳以上の町民の人口比率に基づき住民基本台帳から無作為に抽出した4,215人に調査票を郵送配布し、郵送で回収した。調査実施期間は令和元年8月1日から8月18日までの18日間で、回収票数は1,236票で回収率は29.3%となっている。

表 5-1 町民アンケート調査の地区別配布票数と回収票数

| 地区区分      | 配布票数  | 回収票数  | 回収率   |
|-----------|-------|-------|-------|
| 1. 八雲市街地部 | 2,214 | 697   | 31.5% |
| 2. 八雲北部   | 247   | 56    | 22.7% |
| 3. 八雲山間部  | 107   | 34    | 31.8% |
| 4. 八雲東部   | 232   | 73    | 31.5% |
| 5. 落部北部   | 313   | 65    | 20.8% |
| 6. 落部山間部  | 39    | 8     | 20.5% |
| 7. 落部市街地部 | 578   | 127   | 22.0% |
| 8. 熊石北部   | 276   | 88    | 31.9% |
| 9. 熊石南部   | 209   | 58    | 27.8% |
| (無回答・不明)  | 0     | 30    | -     |
| 合計        | 4,215 | 1,236 | 29.3% |



#### ② 町民の公共交通に対する意識・意向

- 町民の移動はほぼ自動車で行われていて、公共交通に関する情報は十分認知されていない。

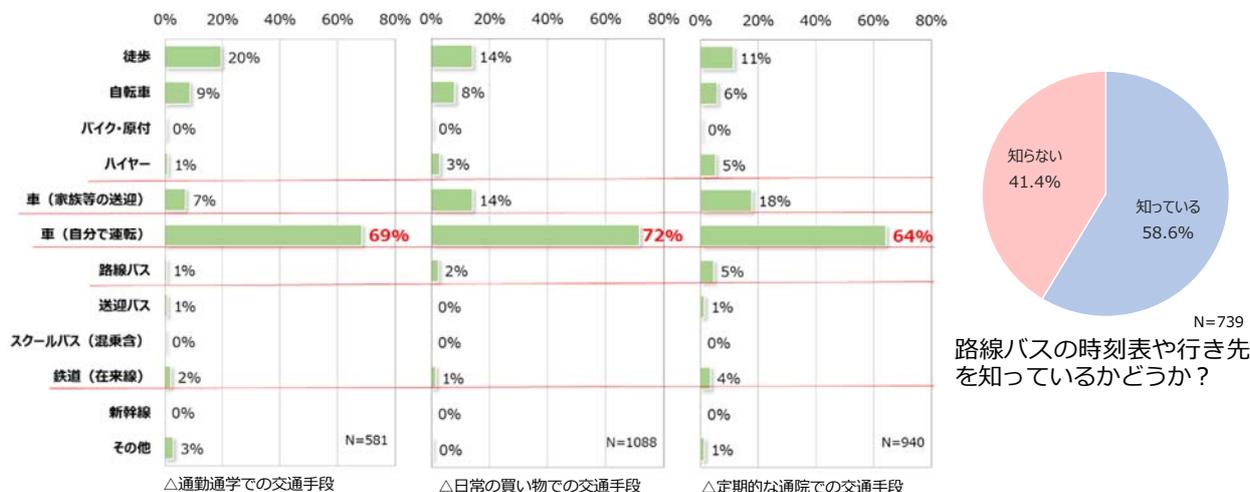


図 5-1 外出目的別の利用交通手段 路線バスの時刻表や行き先の認知状況

- 65歳以上の高齢者の半数は自動車を自由に利用できない。自動車を運転しない人の買い物外出頻度は運転する人よりも少なく、移動手段に家族などの送迎やハイヤー利用があり、時間や経済的な制約を受けている可能性、徒歩や自転車利用による活動範囲の制約を受けている可能性がある。

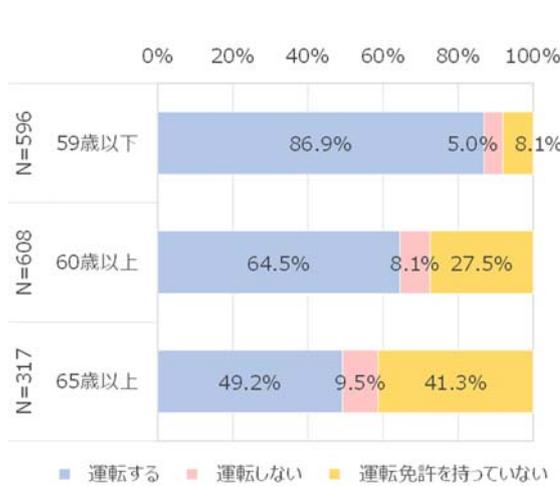


図 5-2 年齢層別の日常の自動車運転状況

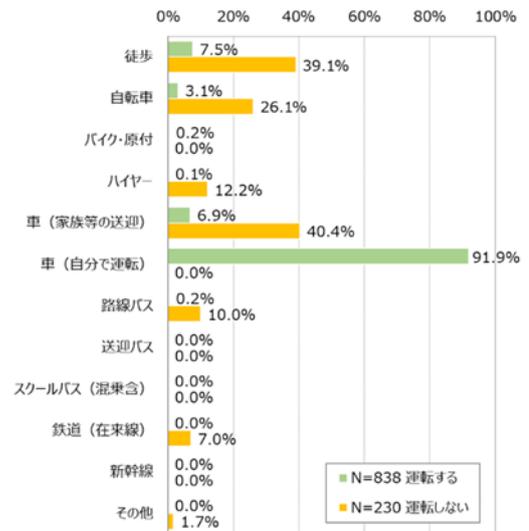


図 5-3 買い物時の利用交通手段

- 鉄道、路線バスが将来の世代や地域のために必要だと考えている。

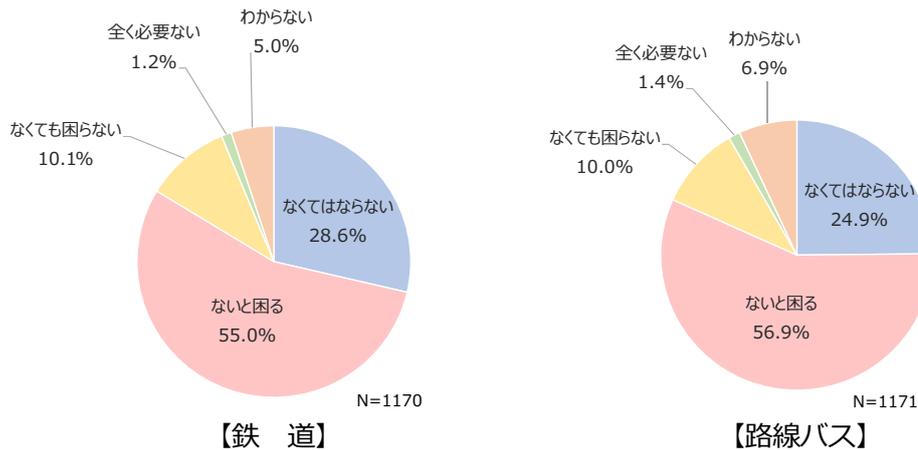


図 5-4 将来の世代や地域における鉄道・路線バスの必要度

- 公共交通の確保に必要な費用は町や地区などが全体で負担することを望んでいる。

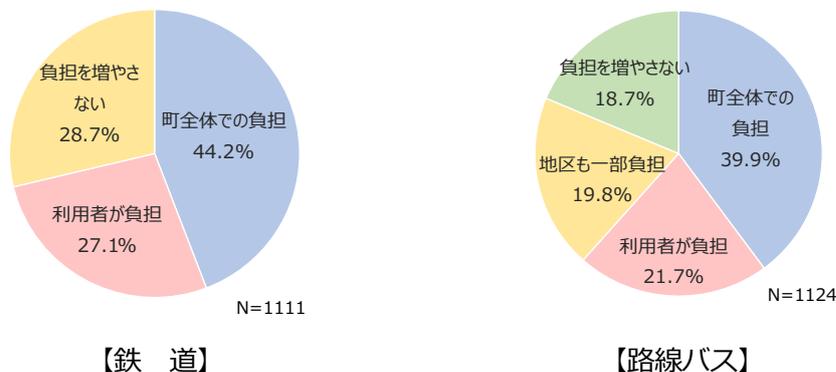


図 5-5 鉄道・路線バスの確保に必要な費用の負担の考え方

- 既存のハイヤーを公共交通として活用する方法としては運賃の支援が支持されている。

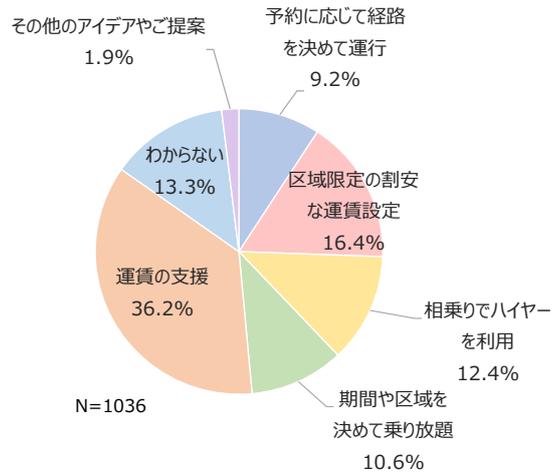


図 5-6 ハイヤーを公共交通として活用する方法に対する支持

## 5.2 地区別意見交換会による町民の公共交通に関する意識・意向

### ① 意見交換会実施概要

町民アンケート調査では把握しにくい地区別の固有の状況やニーズを深掘するため、地区別意見交換会を4地区で合計43名の参加を得てワークショップ手法も取り入れながらグループインタビュー形式で実施した。

表 5-2 地区別意見交換会実施結果

| 地区   | 日にち    | 時間          | 会場              | 参加人数 |
|------|--------|-------------|-----------------|------|
| 八雲地区 | 11月13日 | 18:00~19:30 | はびあ八雲           | 24名  |
| 熊石地区 | 11月14日 | 10:00~11:30 | ふれあい交流センターくまいし館 | 7名   |
| 落部地区 | 11月14日 | 15:00~16:30 | 落部町民センター        | 7名   |
| 黒岩地区 | 11月15日 | 10:00~11:30 | 黒岩会館            | 5名   |

## ② 意見交換会で得られた町民の意見

### ◆八雲地区（令和元年 11 月 13 日 18:00～19:30、はぴあ八雲、参加者 24 名）

- 市街地でも高齢者など車を利用できない人は家族や知り合いによる送迎または用事をお願いしたり、スーパーの宅配サービス（有料）を利用するなど生活に必要な用事を済ませている。趣味や習い事、楽しみなどは諦めている人もいる。
- 市街地の路線バスはバス停間隔が広く、通過してしまい、市街地部内の移動には不便である。利用しない人もいるためバスの経路やダイヤがわからないので PR を上手に行うべき。
- 函館・札幌への通院、夜間タクシーの営業時間外の急な用事に対する不安がある。
- 車が利用できなくなると、通院、買い物、公共施設での用事や行事参加が難しくなるため、市街地部を循環する交通、黒岩から落部までの沿岸地区を循環する交通をバスや乗合タクシーで確保する必要がある。スクールバスのバス停を変更するなどして活用して欲しい。
- 町役場庁舎の建て替え、新幹線新駅開業も考慮してアクセス交通を確保するほか、市街地部に集積して居住したり、役場に様々な用事や買い物・娯楽なども行える複合機能を持たせたりする工夫も必要。

### ◆熊石地区（令和元年 11 月 14 日 10:00～11:30、ふれあい交流センターくまいし館、参加者 7 名）

- 函館方面への通院、日常の買い物など近所で送迎するなど助け合っているが、買い物は函館方面からの移動販売に頼っていたり、送迎がある職場がなく働きたくても働けないこともある。高校生は部活をすると帰宅するバスがなくなるため部活を諦めざるを得ない。八雲地域で開催される町のイベントに参加できないなど、社会活動に制約を受けている状態。
- 路線バスや患者輸送バスは沿岸部のバス停からの利用になり、山側の集落からは利用しにくい。患者輸送バスは利用制約や帰宅便の待ち時間が長く便利ではない。
- 通院や買い物などに利用でき、自宅前から利用できるきめ細かい交通を、タクシーだけでなく町民の送迎を補助するなどして導入して欲しい。
- 八雲地区での通院や買い物できる交通を毎日だけでなく良いので確保して欲しい。

### ◆落部地区（令和元年 11 月 14 日 15:00～16:30、落部町民センター、参加者 7 名）

- JR や路線バスのダイヤが使い難く時間ロスもあるので買い物、通院、冠婚葬祭などほとんど車で行く。八雲駅の階段が障害にもなっている。買い物は移動販売を利用することもある。
- 八雲市街地へは時間も費用もかかり、町のイベント、学童保育、スポーツ少年団参加を諦めたり、苦労している。スポーツ少年団へは保護者送迎が必要で、勤務時間中に送れないため、片道でも公共交通を使えるようにして欲しい。
- 車が利用できなくなると通院、買物の他函館や札幌への移動もできなくなる。八雲市街地まではタクシーで片道 5,000 円以上かかるので経済的負担が大きい。家族が支える場合は支える側の生活にも制約がかかり不便になる。スクールバス（フリー乗降化）も活用し、ハイヤーや路線バス、住民による送迎も合わせて、予約制、乗合制などの交通を確保する必要がある。
- 将来市街地の空き家が増えると思うので、第一次産業従事者以外は八雲町に集約して生活する方法もあるではないか。

### ◆黒岩地区（令和元年 11 月 15 日 10:00～11:30、黒岩会館、参加者 5 名）

- 高齢者が増え、足腰の衰えもあると外出もできなくなり、買い物さえできなくなっている。地区で盛んだったパークゴルフ活動の参加者も減り活気が失われている。
- 地区内住民同士で送迎したり、用事を頼まれたりして支えあっているが、車が利用できなくなった時の生活が不安。
- 函館の病院や町内のイベント時の送迎バスの集合場所までの歩行ができない方もいる。人に迷惑をかけてまで外出するのは申し訳ないと思う。

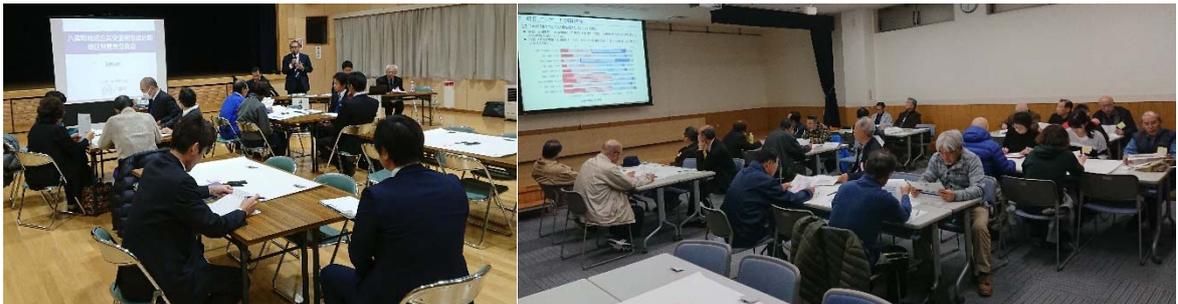


図 5-7 意見交換会の様子

---

## 6 公共交通の課題

### 6.1 公共交通の課題

町内の既存の鉄道や路線バスの運行ダイヤやバス停の位置は、札幌、函館、長万部、江差などの都市拠点間連絡、町と周辺自治体の拠点との連絡を基準に構築されており、経路途中にある八雲町の生活リズムとのずれがみられ、市街地におけるバス停が少ない。

そのため、町民の通院や買い物、社会活動参加のための町内移動には使い難いほか、高校生は部活動終了後の帰宅に適切な運行がないなど、結果的に家族や知り合いの送迎に頼ることから、外出や部活動をあきらめるなどの実態がある。

結果的に、町民自身の心身の健康づくり、学びや交流、経験、成長の機会の逸失、これを補うために家族などの生活や時間にも制約や負荷が及ぶといった状況が生じており、町民の生活の質、社会経済活動、町の活力や魅力度の低下の要因となっている。

このような状況を踏まえ、本町の各種現状や都市構造、将来都市像やまちづくりの方針、上位・関連計画における公共交通に対する考え方、交通事業者及び町民の意識やニーズの視点から公共交通について認識すべき課題を整理する。

## 6.2 公共交通の課題につながる要因、懸念・考慮すべき影響

### ① 町の現状・都市構造の視点

| 要因   | 懸念・考慮すべき影響  |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>◆2015年の総人口17,252人が、2045年には約47%の8,137人まで減少する予測<sup>※1</sup>。</li> <li>◆高齢化率は2015年の31.2%から、2045年に44.3%に上昇する予測<sup>※1</sup>。</li> <li>◆町内で生活する町民（従業・通学地の約9割が町内）に必要な都市機能は八雲地区に集中するが、町域が広く旧八雲町と旧熊石町、黒岩地区および落部地区と八雲地区の地理的隔たりが大きい。</li> <li>◆生活環境の悪さが定住を阻害。               <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 町外に転居したいと考える町民があげる理由のトップは、医療機関が充実していない、買い物などの日常生活の不便さ<sup>※2</sup>。</li> <li>▶ 公共交通の利便性は、町民の満足度が低く重要度が高い政策分野<sup>※2</sup>。</li> </ul> </li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 相対的な公共交通利用者の減少、収入減が運行規模縮小、廃止につながる恐れ。</li> <li>■ 人口の半数が運転免許自主返納対象（65歳以上）となり、移動手段喪失で日常生活、社会活動などの外出が自由にできなくなる恐れ。               <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 高齢者の外出や活動量低下によって健康阻害や生活の質の低下を招き、経済活動や交流の停滞による収入減少、医療福祉費増加など、町政運営に影響する恐れ。</li> </ul> </li> <li>■ 公共交通による移動の不便さが、一体的な町域形成阻害、生活利便性や満足度の低下を招き、定住促進への支障、人口流出の加速から町の衰退につながる恐れ。</li> </ul> |

※1 国立社会保障・人口問題研究所推計

※2 第2期八雲町総合計画策定に向けた町民アンケート調査（H28.7）

### ② まちづくり・都市将来像の視点

| 要因  | 懸念・考慮すべき影響   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>◆町の都市構造の形成に影響を与える、「八雲町立地適正化計画」「八雲町都市計画マスタープラン」「北海道新幹線八雲（仮称）駅周辺整備基本計画」に沿った公共交通網形成計画の策定が必要。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 八雲市街地の総合病院地区周辺、シビックコア地区周辺、国立八雲病院跡地、シルバープラザ周辺を核とした、市街地内で使いやすい移動機能が担保されないと、都市機能集積と居住の誘導が促進されない。</li> <li>■ 落部地区、熊石地区の集落拠点とその周辺集落、集落拠点と八雲市街地間を往来する機能が担保されないと、八雲市街地以外のエリアでの生活ができなくなったり、町域の一体感喪失につながる恐れ。</li> <li>■ まちなか活性化、観光振興のため、新幹線新駅と八雲市街地、観光拠点との連絡確保が不可欠。</li> </ul> |

### ③ 広域交通ネットワークの視点

| 要因  | 懸念・考慮すべき影響   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>◆2030年度に北海道新幹線延伸・新八雲（仮称）駅が開業予定。</li> <li>◆JR函館本線が並行在来線となり、広域公共交通ネットワークの役割が変化。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 新幹線新駅と八雲市街地及び各地区との連絡を確保することが、広域・高速移動の効果を活かした通勤・通学圏の拡大による生活環境の変化、移住先選定につながる。</li> <li>■ 札幌、函館間の広域移動は新幹線、並行在来線、高速都市間バスで競合し、長万部から函館までの地域間移動も路線バス函館長万部線と並行在来線が競合し、需要分散によって経営悪化につながる懸念。</li> </ul> |

#### ④ 地域交通ネットワークの視点

| 要因  | 懸念・考慮すべき影響  |
|---|---|
| <p>◆路線バスは利用者の減少傾向が続き、国、北海道、市町村による運行経費赤字額に対する補助で運行が維持されている。</p> <p>◆スクールバス（一部住民混乗可能）および患者輸送バスの運行、80歳以上の町民にタクシー利用料金の一部を補助（福祉タクシー助成事業）しているが、これらの交通を利用し難い方がいたり、生活の支えには不十分な状況。</p> | <p>■路線バスは、交通事業者の赤字増加、乗務員不足によって運行維持が困難になり、減便によるサービス低下、路線廃止となる可能性がある。</p> <p>■江差八雲線が北海道の補助要件を満たさなくなり、町単独補助になると町負担額が増加。</p> <p>■桧山海岸線が国の補助要件を満たさなくなり、道と町による補助になると町負担額が増加。</p> <p>■スクールバス、患者輸送バスの運行、福祉タクシー助成事業、路線バス維持確保事業の二重投資によって財政の圧迫が懸念。</p> |

#### ⑤ 交通事業者の視点

| 要因  | 懸念・考慮すべき影響   |
|---|--|
| <p>◆函館バス（路線バス）※<sup>1</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶乗務員の高齢化（平均年齢 51.4 歳）が進み、今後退職者が増加。新規採用者の離職率も高く、乗務員確保が急務。</li> <li>▶乗務員不足による減便や区間短縮、路線廃止など、運行維持に影響が出ている。</li> <li>▶ICカード導入、車両のバリアフリー化、バスロケーションシステムによる情報提供開始など、利用環境改善に取り組んでいる。</li> <li>▶バス停上屋整備などは経営体力的に困難。</li> </ul> <p>◆ハイヤー事業者※<sup>2</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶利用者の傾向は、高齢者や固定客が多いが、利用距離が短い。路線バス利用も難しい高齢者がハイヤーを利用している。</li> <li>▶利用者は減少傾向で経営状況は厳しい。乗務員高齢化もあり事業拡大が難しい状況。</li> <li>▶新規の乗合タクシー運行事業参入は、乗務員確保の点で単独企業での取組が難しい状況。</li> </ul> | <p>■交通事業者の経営悪化、乗務員不足が進むと、安全、確実な公共交通輸送の確保ができなくなる恐れ。</p> <p>■交通事業者単独では利用環境改善や利用促進策の積極的かつ継続的な実施が難しく、利用者離れが進んだり、新たなユーザー獲得ができない恐れ。</p> <p>■事業者や利用者にとって負担や不便が偏ることのない、柔軟かつ効果的な路線再編、新たな交通手段導入、運行ダイヤや運賃の変更などを交通事業者間で協力連携して進めることが望まれる。現状では、事業者間協議は独占禁止法に抵触する恐れがあり、交通事業者の枠組みを越え、バス事業者とタクシー事業者、タクシー事業者間の連携を図るための主導的役割が町に求められている。</p> |

※<sup>1</sup> 令和元年8月 函館バスヒアリング調査結果

※<sup>2</sup> 令和元年9月 有限会社八雲ハイヤー、エスジーハイヤー株式会社、有限会社旭ハイヤー、ヒアリング調査結果

表 6-1 八雲町の公共交通について認識すべき課題

|   |
|---|
| <p><b>課題 1 自動車を自由に利用・運転できない町民の移動を支える公共交通網の確保</b></p>  |
| <p>◆自動車運転免許を返納した高齢者、運転免許が取得できない高校生や子ども、怪我や病気、妊娠、障がいなどで自動車を運転できない方が、家族や知り合いによる自動車での送迎に頼ることなく、日常生活上の通学、買い物、通院、社会活動などが行えるように、公共交通により移動を支える必要がある。</p>   |
| <p><b>課題 2 目指す将来都市構造や生活スタイルの実現に寄与する公共交通網の構築</b></p>   |
| <p>◆町民の生活維持と生活利便性向上、効率的な町政運営を目指すコンパクトなまちづくりの実現に向け、居住や都市機能が集積する八雲地区の中心地区内の回遊を可能とする公共交通、熊石地区・落部地区内から集落拠点へのアクセスを確保する公共交通が必要である。</p> <p>◆八雲地区の中心地区に集まる町の様々な都市機能を町内全体で共有し、広い町域の一体感が確保・維持されるよう、中心地区と熊石地区集落拠点、落部地区集落拠点をそれぞれ連絡する公共交通が必要である。</p>                         |
| <p><b>課題 3 周辺都市との交流、新幹線新駅開業効果獲得のための公共交通網の構築</b></p>   |
| <p>◆町民及び町の教育・医療・買物・就業などの生活、社会経済活動には、函館、長万部、江差など道南各都市との結びつき・交流が重要であることから、都市間路線バスや鉄道の維持・確保とともに、主要バス停や鉄道駅から町内をつなぐ接続公共交通の確保が必要である。</p> <p>◆北海道新幹線新八雲（仮称）駅の開業後は、観光やビジネスなどの波及効果の獲得、通勤・通学など生活圏域拡大による町民の定住や町外からの移住を獲得するため、広域交通網と時間口スや乗り継ぎ抵抗なく町内を移動できる公共交通の確保が必要である。</p> |
| <p><b>課題 4 町民の公共交通に対する関心や意識、行動を変える情報提供と利用環境づくり</b></p>  |
| <p>◆町民と公共交通の確保・維持の必要性や重要性を共有し、公共交通を利用する意識づくり、町民に必要な情報の提供、利用しやすい環境づくりが必要である。</p>   |
| <p><b>課題 5 公共交通の運行や運営を担う交通事業者への支援</b></p>   |
| <p>◆公共交通網の中の路線全体や支線となる一部区間の事業や運行について、交通事業者、行政が役割分担し持続可能なものとする必要がある。</p>   |

## 7 計画の基本理念・取組の方向

### 7.1 計画の基本理念

本町の公共交通の課題に対応するため、地域公共交通網形成計画の基本理念を以下のように設定する。

## 八雲町のひと・暮らし・まちをつなぐ 公共交通を未来のために守り育てる

○広大な町域を持つ八雲町では、住まい、職場、学校や商業施設などの施設、地区コミュニティ、町民のつながりが不可欠である。

○誰でも利用可能な公共交通は、八雲町のひと・暮らし・まちをつなぎ、暮らしの中のひとの集いや流れを生み出し、住まいや様々な都市施設の立地・集積を促して、コミュニティ・拠点・まちの維持・形成・成長を支える役割を果たす。

○八雲町が活力を保ち続け、未来の八雲町に暮らすひとのために、今の公共交通を守り、必要な機能の追加や見直しを行いながら、持続可能な公共交通網に育てる。

### 7.2 取組の方向

地域公共交通網形成計画の基本理念に基づく取組の方向を以下のとおり定める。

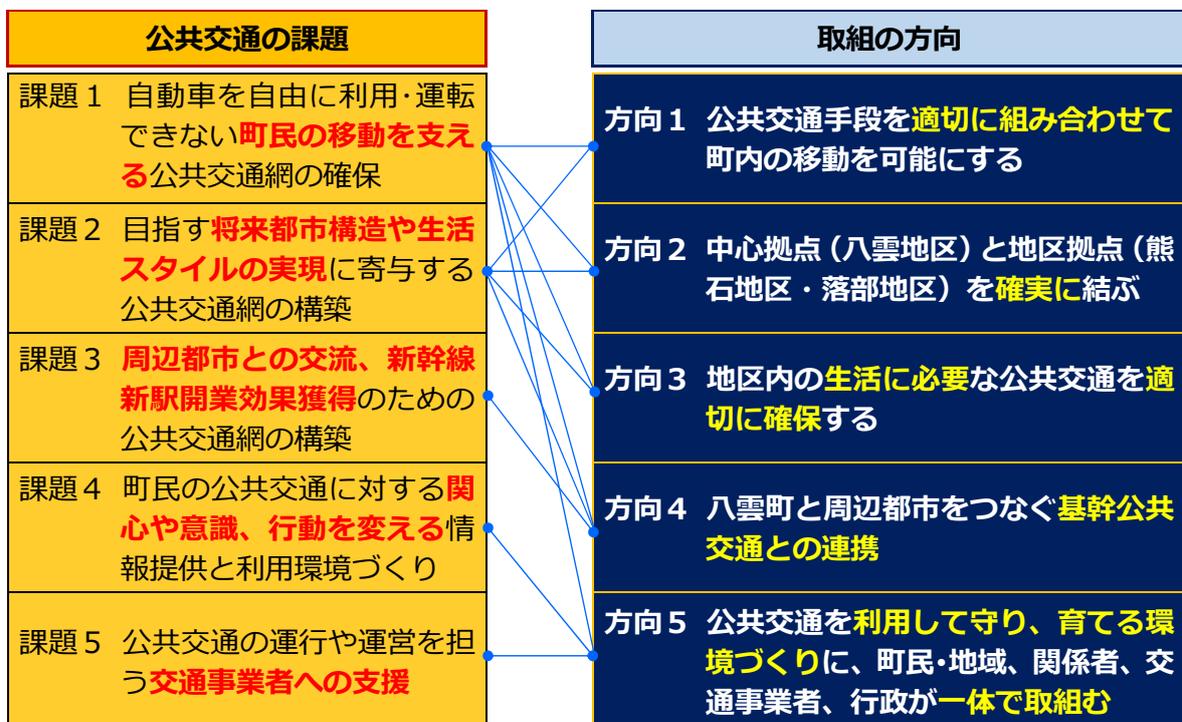


表 7-1 取組の方向

### 方向 1. 公共交通手段を適切に組み合わせて町内の移動を可能にする

- 町内移動は、鉄道、路線バス、乗合型交通、ハイヤー利用料金補助などを**効率性や経済性を勘案して組み合わせて確保**する。
- 交通手段相互の結節点の整備、乗換に必要な情報の提供、運賃の工夫など、**利用しやすさを高める取組を合わせて実施**する。

### 方向 2. 中心拠点（八雲地区）と地区拠点（熊石地区・落部地区）を**確実に結ぶ**

- 八雲市街地の居住と都市機能の集積の促進、熊石地区及び落部地区の生活維持を図り、町の一体感を保ちながらコンパクトでまとまりのある都市構造を形成するため、**拠点間を鉄道、路線バスで確実につなぐ**。

### 方向 3. 地区内の**生活に必要な公共交通を適切に確保**する

- 八雲地区では、居住や都市機能の誘導に必要な生活利便性をより高めるため、**中心拠点や都市機能（施設）と居住地の間、都市機能（施設）相互の間を、循環バスや乗合型交通などにより適切につなぐ**。
- 熊石地区及び落部地区では、**地区拠点と居住地の間を、路線バスや乗合型交通により、効率的な手段でつなぐ**。
- 八雲郊外部及び熊石地区、落部地区で居住者が少なく、**集落も分散している場合は、乗合型交通、ハイヤー利用料金補助などを適切に選定して移動手段を確保**する。

### 方向 4. 八雲町と周辺都市をつなぐ**基幹公共交通との連携**

- 町と道南周辺都市をつなぐ**路線バスの確保・維持を前提に、鉄道駅、主要バス停で交通結節点機能の整備、これに接続する町内公共交通を確保**する。
- 北海道新幹線新八雲（仮称）駅開業に向け、並行在来線となる **JR 函館本線と路線バスの共存のあり方を沿線自治体と共に協議**しつつ、新駅と中心拠点、噴火湾パノラマパークなど町内観光スポットとの**連絡交通の準備を進める**。

## 方向5. 公共交通を利用して守り、育てる環境づくりに、町民・地域、関係者、交通事業者、行政が一体で取り組む

○鉄道やバス、ハイヤーなどの利用について、公共交通の知識を得るための情報を広く発信し、体験会など公共交通に接する機会を設け、町民が公共交通を利用しやすい環境をつくる。

○モビリティ・マネジメント※に継続的に取り組む。

○鉄道と路線バスは公共交通網の骨格であり、路線や区間の統廃合、事業や運行の主体の見直しなどに国、北海道、沿線自治体と協調・連携して取り組みつつ、特に路線バスの確保・維持に必要な支援を継続的に実施する。

○公共交通を利用する意識を持ち、町及び町民が協力して公共交通を守り育てる。

※モビリティ・マネジメント：

一人ひとりのモビリティ（移動）が、社会にも個人にも望ましい方向（例えば、過度な自動車利用から公共交通・自転車などを適切に利用する方向）に自発的に変化することを促すコミュニケーションを中心とした交通政策で、居住者や職場、学校教育を対象に展開される。

## 8 目指す公共交通網の目標

本計画の目標及び目標の達成度を評価する指標として、以下のとおり設定する。

なお、目標値は事業の進捗状況や社会経済情勢などを勘案して必要に応じて見直す。

### 目標 1 公共交通を使った外出の増加

#### 指標 1. 鉄道・路線バスの 1 日平均利用者数

地区別の鉄道・路線バスの 1 日平均利用者を指標とし、目標は以下のとおり。人口減少による自然減を考慮して現状維持とする。

表 8-1 鉄道（在来線）各駅の 1 日平均乗降客数現況値と目標値

|      | 現況（2017 年度） | 目標（2024 年度） |
|------|-------------|-------------|
| 黒岩駅  | 6           | 6           |
| 山崎駅  | 2           | 2           |
| 八雲駅  | 456         | 456         |
| 山越駅  | 4           | 4           |
| 野田生駅 | 44          | 44          |
| 落部駅  | 58          | 58          |
| 合計   | 570         | 570         |

※乗降客数は JR 北海道による 1 日平均乗車人数を 2 倍して換算したものの

表 8-2 路線バスの 1 日平均乗降客数現況値と目標値

|           | 現況（2018 年度） | 目標（2024 年度） |
|-----------|-------------|-------------|
| 江差八雲線     | 12          | 12          |
| 桧山海岸線（熊石） | 3           | 3           |
| 桧山海岸線（大成） | 12          | 12          |
| 函館長万部線    | 38          | 38          |
| 快速瀬棚号     | 6           | 6           |
| 合計        | 71          | 71          |

※乗降客数は函館バスによる、交通系 IC カードを利用して八雲町内で乗降した利用者数

※2018.6.4～6.10 の 7 日間、2019.2.18～2.24 の 7 日間の合計利用者数の 1 日平均値

| 評価指標                             | 収集データ                       | 収集方法     | 時期 | 担当             |
|----------------------------------|-----------------------------|----------|----|----------------|
| <b>指標①</b><br>鉄道・路線バスの 1 日平均利用者数 | ○年間総利用者数から算出する<br>1 日平均利用者数 | 交通事業者の報告 | 毎年 | 鉄道事業者<br>交通事業者 |

## 指標 2. 普段の外出に公共交通を利用する人の割合

目的別利用交通手段割合を評価指標とし、目標は以下のとおり。

表 8-3 目的別利用交通手段割合（％）の現況値

|        | 路線バス | スクールバス<br>(混乗含) | 鉄道<br>(在来線) | ハイヤー | 合計   |
|--------|------|-----------------|-------------|------|------|
| 通勤・通学  | 0.5  | 0.2             | 2.1         | 0.9  | 3.7  |
| 買い物    | 2.4  | 0.0             | 1.5         | 2.8  | 6.7  |
| 定期的な通院 | 4.7  | 0.0             | 3.5         | 5.2  | 13.4 |

表 8-4 目的別利用交通手段割合（％）の目標値

|        | 現況（2017年度） | 目標（2024年度） | 備考   |
|--------|------------|------------|------|
| 通勤・通学  | 3.7        | 4.1        | 10%増 |
| 日常の買い物 | 6.7        | 7.4        | 10%増 |
| 定期的な通院 | 13.4       | 14.7       | 10%増 |

| 評価指標                              | 収集データ         | 収集方法    | 時期    | 担当  |
|-----------------------------------|---------------|---------|-------|-----|
| <b>指標②</b><br>普段の外出に公共交通を利用する人の割合 | ○外出目的別の利用交通手段 | アンケート調査 | 2024年 | 八雲町 |

## 目標 2 公共交通に対する満足感の向上

### 指標 3. 鉄道、路線バスの満足度

鉄道・路線バスの必要性を感じている人の満足度を指標とし、目標は以下のとおり。

表 8-5 鉄道・路線バスの必要性を感じている人の満足度

|      |          | 現況（2019年度） | 目標（2024年度） | 備考   |
|------|----------|------------|------------|------|
| 鉄道   | 便利・使いやすい | 27.0%      | 40.5%      | 50%増 |
|      | 不便・使いにくい | 1.6%       | 0.8%       | 50%減 |
| 路線バス | 便利・使いやすい | 30.3%      | 45.5%      | 50%増 |
|      | 不便・使いにくい | 3.4%       | 1.7%       | 50%減 |

| 評価指標                      | 収集データ  | 収集方法    | 時期    | 担当  |
|---------------------------|--|---------|-------|-----|
| <b>指標③</b><br>鉄道・路線バスの満足度 | ○鉄道・路線バスの現在の必要性を感じている人が、便利・使いやすいと感じる割合<br>不便・使いにくいと感じる割合 | アンケート調査 | 2024年 | 八雲町 |

#### 指標 4. 町や地域、将来世代のために鉄道・路線バスがなくてはならないと感じる人の割合

鉄道・路線バスの必要性を感じている人の割合を指標とし、目標は以下のとおり。

表 8-6 鉄道・路線バスの必要性を感じている人の割合

|      | 現況 (2019 年度) | 目標 (2024 年度) | 備 考  |
|------|--------------|--------------|------|
| 鉄 道  | 28.6%        | 42.9%        | 50%増 |
| 路線バス | 24.9%        | 37.4%        | 50%増 |

| 評価指標   | 収集データ  | 収集方法    | 時期     | 担当  |
|--|--|---------|--------|-----|
| <b>指標④</b><br>町や地域、将来世代のために<br>鉄道・路線バスがなくてはな<br>らなと感じる人の割合 | ○町や地域、将来世代のために鉄<br>道・路線バスがなくてはなら<br>ないと感じる人の割合 | アンケート調査 | 2024 年 | 八雲町 |

### 目標 3 公共交通に対する認識・理解の向上

#### 指標 5. 利用基礎知識の認知割合

公共交通の利用基礎知識の認知度を指標とし、目標は以下のとおり。認知されてい  
ない割合を半減させる。

表 8-7 公共交通利用上の基礎的な情報、知識の認知状況

|      |              | 現況 (2019 年度) | 目標 (2024 年度) | 備 考  |
|------|--------------|--------------|--------------|------|
| 鉄 道  | 駅の場所を知らない    | 1.4%         | 0.7%         | 50%減 |
|      | 時刻表や行先を知らない  | 19.4%        | 9.7%         |      |
|      | 切符の買い方を知らない  | 8.8%         | 4.4%         |      |
| 路線バス | バス停の場所を知らない  | 12.6%        | 6.3%         | 50%減 |
|      | 時刻表や行先を知らない  | 41.4%        | 20.7%        |      |
|      | 運賃の支払い方を知らない | 23.6%        | 11.8%        |      |
| ハイヤー | 予約の仕方を知らない   | 14.9%        | 7.5%         | 50%減 |
|      | 運賃の支払い方を知らない | 6.0%         | 3.0%         |      |

| 評価指標                      | 収集データ  | 収集方法    | 時期     | 担当  |
|---------------------------|--|---------|--------|-----|
| <b>指標⑤</b><br>利用基礎知識の認知割合 | ○鉄道<br>駅の場所、時刻表、行き先<br>切符の買い方<br>○路線バス<br>バス停の場所、時刻表、行き<br>先、運賃の支払い方<br>○ハイヤー<br>予約の仕方、運賃の支払い方 | アンケート調査 | 2024 年 | 八雲町 |

---

## 9 地域公共交通網形成に必要な事業

本計画では、『八雲町のひと・暮らし・まちをつなぐ公共交通を未来のために守り育てる』という基本理念のもと、各種事業に取り組む。

### 9.1 取組の推進に関する「八雲町地域公共交通会議」の役割

「八雲町地域公共交通会議」は、地域公共交通の活性化及び再生に関する法律第6条第1項の規定に基づく「法定協議会」であり、八雲町地域公共交通網形成計画の作成、網形成計画の実施に必要な協議を行う組織である。

法定協議会では、参加（協議）の要請を受けた者の応諾義務、参加者には協議が整った事項に対する尊重義務があるとともに、計画の実施において法定協議会自体が補助対象事業者となることも可能である。

このことから、「八雲町地域公共交通会議」は、当該計画を推進する実行組織となり、構成員(組織)は取り組み事業を推進するうえでの重要な役割を担っている。

表 9-1 取組の推進に関する八雲町地域公共交通会議構成員

| 構成員                                   |
|---------------------------------------|
| (1) 八雲町長又はその指名する者                     |
| (2) 渡島総合振興局長の指名する者                    |
| (3) 北海道運輸局函館運輸支局長の指名する者               |
| (4) 鉄道事業者の指名する者                       |
| (5) 一般旅客自動車運送事業者                      |
| (6) 地域住民又は利用者の代表                      |
| (7) 一般旅客自動車運送事業者の事業用自動車の運転者が組織する団体の代表 |
| (8) 道路管理者の指名する者                       |
| (9) 八雲警察署長の指名する者                      |
| (10) 八雲町長が必要と認める者                     |

## 9.2 目標実現のための取組施策・事業

### 施策の柱1：公共交通網の再編

#### 施策1：バス路線の再編

- 既存の交通手段と新たな交通手段を適切に組み合わせ、地域の公共交通が持続的に確保できる体制、支援のあり方を検討する。

|            |   |           |           |           |           |
|------------|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業1</b> | 既存バス路線の分割や統廃合による路線網の再編  |           |           |           |           |
| 概要         | 熊石地区では、桧山海岸線の大成と熊石の2系統、江差八雲線があるが、桧山海岸線（大成）、江差八雲線は利用者が少なく運行効率が悪化しているため、分割・統廃合により運行効率化を図る。<br>再編にあたっては、せたな町の路線再編計画と整合を図り、遅滞や空白を生じることがないようにする。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・バス事業者・ハイヤー事業者   |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)   | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
| 江差八雲線      |   | 検討・協議     |           | 実証運行      | 本格運行      |
| 桧山海岸線      | 検討  | 実証運行      | 本格運行      |           |           |

|            |  |           |           |           |           |
|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業2</b> | スクールバス・患者輸送バスなどの運行の効率化   |           |           |           |           |
| 概要         | スクールバス・患者輸送バスの機能を確保しながら、買い物などの地域住民の生活に必要な交通手段を確保するため、運行の効率化について検討する。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・町民（地区）・ハイヤー事業者・バス事業者   |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|            | 検討   | 実証運行      |           | 本格運行      |           |

|            |  |           |           |           |           |
|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業3</b> | 町民の生活を支援する新しい交通手段の導入   |           |           |           |           |
| 概要         | 新たな交通サービスの内容（頻度、運賃、ルート、運営の方法など）が適切かつ効率的で持続可能なものとなるよう、ハイヤー事業者を活かしたデマンド交通や循環バスなどの新たな交通手段について地元町民と一体で検討を行う。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・町民（地区）・ハイヤー事業者   |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|            |  | 検討        |           |           |           |
|            |  |           | 実証運行      |           |           |
|            |  |           |           | 本格運行      |           |

## 施策 2 : 鉄道との連携

- 2030 年度の北海道新幹線延伸、新八雲（仮称）駅開業までの約 10 年間、八雲町と町外を結ぶ鉄道網を確実に利活用するための連絡交通確保に取り組む。
- 北海道新幹線延伸、新八雲（仮称）駅開業により通勤通学範囲の拡大、観光客の増加などが見込まれるため、連絡交通を運行する準備を進める。また、並行在来線と路線バスのあり方などに関する調査・検討・協議を進める。

| 事業 4   | JR 函館本線各駅に接続する交通の確保  |           |           |           |           |
|--------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 概要     | JR 函館本線の利活用促進のため、町内各駅（黒岩、山崎、八雲、山越、野田生、落部）と地区を結ぶ、路線バス・ハイヤーなどを活用した乗合交通を各駅・各地区の状況や町民ニーズを踏まえて検討する。 |           |           |           |           |
| 実施主体   | 八雲町・町民（地区）・鉄道事業者・バス事業者・ハイヤー事業者   |           |           |           |           |
| スケジュール | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|        |  |           | 検討        |           |           |
|        |  |           | 実証運行      |           |           |
|        |  |           | 本格運行      |           |           |

| 事業 5   | 北海道新幹線新八雲（仮称）駅と町内を結ぶ交通の確保に向けた準備  |           |           |           |           |
|--------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 概要     | 新八雲（仮称）駅と町内を結ぶ交通を町民の生活利用、来訪者の観光利用の視点から開業に合わせて運行開始するよう準備を進めるとともに移動手段の十分な周知、広報活動を展開する。 |           |           |           |           |
| 実施主体   | 八雲町・鉄道事業者・バス事業者・ハイヤー事業者  |           |           |           |           |
| スケジュール | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|        | 調査・検討・協議   |           |           |           |           |

### 施策3：交通結節点の確保

- 既存路線バスの統廃合による再編の核として、異なる交通手段の乗り換えの重要なポイントとして、八雲駅、熊石バス停周辺を町内の交通結節点として確保する。

|            |  |           |           |           |           |
|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業6</b> | 交通手段相互の乗り換えのための交通結節点の確保  |           |           |           |           |
| 概要         | 八雲駅、熊石バス停付近を交通結節点と位置付け、異なる交通手段間の乗り換えの利便性を高める機能を確保する。<br>熊石バス停付近については、熊石地区の路線バス再編と合わせ、既存の施設を活用するなどし、必要な機能確保を図る。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・バス事業者・ハイヤー事業者・施設経営者及び管理者   |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|            | 検討   |           | 整備        |           |           |

### 施策の柱2：公共交通の利用しやすさ、親しみやすさの向上

#### 施策4：情報の伝え方の改善・充実

- 公共交通を生活に活用してもらうため、利用に必要な情報をわかりやすく、適切なタイミングで正確な内容を町民、利用者に伝える。

|            |  |           |           |           |           |
|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業7</b> | 公共交通の存在と利用の仕方のPR                                 |           |           |           |           |
| 概要         | 八雲町にある公共交通の利用の仕方を町民に伝えるため、チラシなどをはじめとするPR方法を検討する。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・バス事業者・ハイヤー事業者・鉄道事業者                          |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|            | 検討   |           | 実施        |           |           |

### 施策5：公共交通の利用促進のための利便性向上

- 町民の外出の促進、公共交通利用促進のため、公共交通を利用しやすい環境づくりに取り組む。

|            |  |           |           |           |           |
|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業8</b> | 町内交通利用と生活行動を結びつける交通系 IC カードなどを活用するシステムや制度の検討 |           |           |           |           |
| 概要         | 利便性向上と異なる交通で共通に利用可能なキャッシュレス決済機能の導入に向けた検討をする。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・バス事業者・ハイヤー事業者・鉄道事業者                      |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)                                    | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|            | 研究・検討・関係機関協議                                 |           |           |           |           |

### 施策の柱3：公共交通を守り育てる官民の協働

#### 施策6：公共交通への関心・理解の向上、利活用意識の喚起

- 公共交通に対する町民の認識や意識を変え、利用を促す取組を交通事業者や関係機関と連携して実施する。

|            |  |           |           |           |           |
|------------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>事業9</b> | 利用のきっかけを作る体験会などの実施                                     |           |           |           |           |
| 概要         | 公共交通の利用の仕方などについて学ぶ機会として体験会の実施を検討し、交通事業者や関係機関と連携して取り組む。 |           |           |           |           |
| 実施主体       | 八雲町・町民（地区）・バス事業者・鉄道事業者・ハイヤー事業者                         |           |           |           |           |
| スケジュール     | 2020 (R2)  | 2021 (R3) | 2022 (R4) | 2023 (R5) | 2024 (R6) |
|            | 検討・実施  |           |           |           |           |

表 9-2 取組施策・事業の体系、取組みスケジュール一覧

| 公共交通における取組の方向  |                               | 目標達成のために取り組む施策・事業   |                                     | 取組みスケジュール             |   |              |              |              |              |  |
|--|-------------------------------|---|-------------------------------------|-----------------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--|
|  |                               |   |                                     | 2020<br>(R2)          | 2021<br>(R3)                                    | 2022<br>(R4) | 2023<br>(R5) | 2024<br>(R6) |              |  |
| <b>1. 公共交通手段を適切に組み合わせて町内の移動を可能にする</b><br><b>2. 中心拠点（八雲地区）と地区拠点（熊石地区・落部地区）を確実に結ぶ</b><br><b>3. 地区内の生活に必要な公共交通を適切に確保する</b><br><b>4. 八雲町と周辺都市をつなぐ基幹公共交通との連携</b><br><b>5. 公共交通を利用して守り、育てる環境づくりに、町民・地域、関係者、交通事業者、行政が一体で取組む</b> | <b>施策の柱 1 公共交通網の再編</b>        | 1. バス路線の再編  | 1) 既存バス路線の分割や統廃合による路線網の再編           |                       | 検討・協議   | 実証運行         | 本格運行         |              |              |  |
|  |                               |   | 2) スクールバス・患者輸送バスなどの運行の効率化           | 検討                    | 実証運行  | 本格運行         |              |              |              |  |
|  |                               |   | 3) 町民の生活を支援する新しい交通手段の導入             |                       |   | 検討           |              |              |              |  |
|  |                               | 2. 鉄道との連携   | 4) JR 函館本線各駅に接続する交通の確保              |                       |   |              | 検討           | 実証運行         | 本格運行         |  |
|  |                               |   | 5) 北海道新幹線新八雲（仮称）駅と町内を結ぶ交通の確保に向けた準備  |                       |   |              |              | 調査・検討・協議     |              |  |
|  |                               | 3. 交通結節点の確保   | 6) 交通手段相互の乗り換えのための交通結節点の確保          |                       | 検討  |              |              | 整備           |              |  |
|  |                               |   |                                     |                       |   |              |              |              |              |  |
|  |                               | <b>計画の目標</b><br><b>目標 1 公共交通を使った外出の増加</b><br><b>目標 2 公共交通に対する満足感の向上</b><br><b>目標 3 公共交通に対する認識・理解の向上</b> | <b>施策の柱 2 公共交通の利用しやすさ、親しみやすさの向上</b> | 4. 情報の伝え方の改善・充実       | 7) 公共交通の存在と利用の仕方の PR                            |              | 検討           |              | 実施           |  |
|  |                               |   |                                     | 5. 公共交通の利用促進のための利便性向上 | 8) 町内交通利用と生活行動を結びつける交通系 IC カードなどを活用するシステムや制度の検討 |              |              |              | 研究・検討・関係機関協議 |  |
|  |                               |   |                                     |                       |   |              |              |              |              |  |
|  | <b>施策の柱 3 公共交通を守り育てる官民の協働</b> | 6. 公共交通への関心・理解の向上、利活用意識の喚起  | 9) 利用のきっかけを作る体験会などの実施               |                       |   |              | 検討・実施        |              |              |  |
|  |                               |   |                                     |                       |   |              |              |              |              |  |

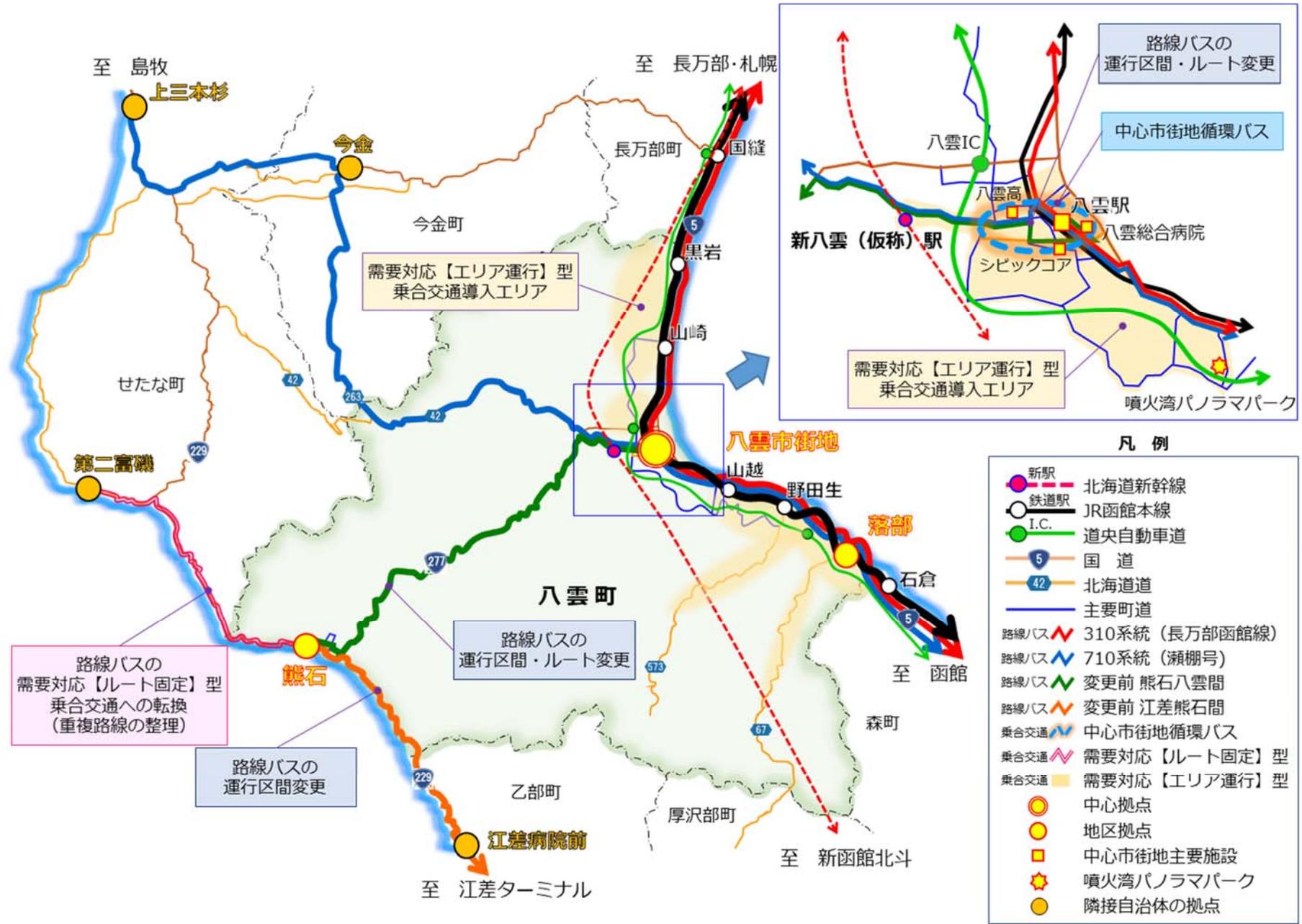


図 9-1 目指す八雲町地域公共交通網

## 10 計画推進のマネジメント

八雲町のより良い地域公共交通網形成のため、「Plan（計画）－Do（実行）－Check（評価・検証）－Action（改善）のPDCA サイクル」を繰り返す。

計画推進のマネジメントは、八雲町地域公共交通会議が主体的に実行するものであるが、公共交通に関わる関係者（町民、交通事業者、行政、民間企業、地区の団体など）が実施状況やその効果、新たな課題や改善方策を共有し、評価結果は公開する。

|                        |         |           |        | 八雲町地域公共交通網形成計画 |          |          |      |      |      |   |  |
|------------------------|---------|-----------|--------|----------------|----------|----------|------|------|------|---|--|
|                        |         |           |        | 2019           | 2020     | 2021     | 2022 | 2023 | 2024 |   |  |
| 計画の検討・策定               |         |           |        | Plan           |          |          |      |      |      |   |  |
| 計画の推進・事業実施             |         |           |        | Do             | ■        |          |      |      |      |   |  |
| 個別の施策・事業               | モニタリング  | 利用者数調査    | Check  |                | ■        |          |      |      |      |   |  |
|                        | 評価      |           | Check  |                | ■        | ■        | ■    | ■    | ■    | ■ |  |
|                        | 取組内容の改善 |           | Action |                | 必要に応じて実施 |          |      |      |      |   |  |
| 目標達成状況の評価              | モニタリング  | 利用者数調査    | Check  |                | ■        | ■        | ■    | ■    | ■    | ■ |  |
|                        |         | ICカード利用実績 | Check  |                | ■        | ■        | ■    | ■    | ■    |   |  |
|                        |         | 利用者アンケート  | Check  |                |          |          |      |      | ■    | ■ |  |
|                        |         | 町民アンケート   | Check  |                |          |          |      |      | ■    | ■ |  |
|                        | 評価      |           | Check  |                |          |          |      |      | ■    | ■ |  |
| 見直し（目標・施策・事業など記載事項見直し） |         |           |        | Action         |          | 必要に応じて実施 |      |      |      |   |  |
| 計画全体の見直し・計画改定          |         |           |        | Plan           |          |          |      |      |      | ■ |  |

図 10-1 計画推進マネジメントの実施サイクル



## 八雲町地域公共交通網形成計画

発行日 2020年3月

編集 北海道 八雲町 政策推進課

〒049-3192 北海道二海郡八雲町住初町 138 番地

TEL 0137-62-2111 (代表)

TEL 0137-62-2300 (直通) FAX 0137-62-2120

E-mail [seisaku@town.yakumo.lg.jp](mailto:seisaku@town.yakumo.lg.jp)

ホームページ <https://www.town.yakumo.lg.jp/>

---